

# СТАТЬИ\*

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ И НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА РЕГУЛИРОВАНИЯ ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Б.Г. Гордон, д.т.н., В.П. Слуцкер, к.т.н.

(Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности Госатомнадзора России)

Вся деятельность по обеспечению безопасности в области использования атомной энергии в Российской Федерации осуществляется на основе:

- законов Российской Федерации;
- нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;
- руководств по безопасности
- руководящих документов или других типов документов;
- нормативных документов органов управления использованием атомной энергии и других федеральных органов исполнительной власти (стандарты, строительные нормы и правила и т.п.)

### ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основными федеральными законами, определяющими обеспечение безопасности при использовании атомной энергии в Российской Федерации, являются:

- О радиационной безопасности населения;
- Об использовании атомной энергии.

*Федеральный закон "О радиационной безопасности населения"* определяет основы и принципы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья; мероприятия по обеспечению радиационной безопасности; полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области обеспечения радиационной безопасности; права и обязанности граждан и общественных объединений в области обеспечения радиационной безопасности и основные гигиенические нормативы (допустимые пределы доз) облучения на территории Российской Федерации в результате использования источников ионизирующего излучения для населения и работников объектов использования атомной энергии.

*Федеральный закон "Об использовании атомной энергии"* устанавливает правовые отношения между всеми участниками использования атомной энергии и гарантирует возмещение ущерба, причиненного радиационным воздействием, предоставление работникам объектов использования атомной энергии социально-экономических компенсаций за негативное воздействие ионизирующего излучения на их здоровье и за дополнительные факторы риска, а также обеспечение социальной защиты гражданам, проживающим и(или) осуществляющим трудовую деятельность в районах расположения объектов использования атомной энергии.

В соответствии с этим законом основными полномочиями органов государственного регулирования безопасности, осуществляющих регулирование ядерной, радиационной, технической безопасности, являются:

- организация разработки, разработка, утверждение и введение в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;
- выдача лицензий (разрешений) на право ведения работ в области использования атомной энергии;
- осуществление надзора за безопасностью объектов использования атомной энергии.

В рамках осуществления этих основных полномочий проводятся экспертизы материалов, обосновывающих безопасность ядерных установок и инспекции с целью выполнения своих полномочий органами государственного регулирования безопасности, а также контроль за разработкой и реализацией мероприятий по защите работников объектов использования атомной энергии, населения и охране окружающей среды в случае аварии при использовании атомной энергии.

Закон устанавливает независимость органов государственного регулирования безопасности от других государственных органов, а также организаций, деятельность которых связана с использованием атомной энергии.

Всю полноту ответственности за безопасность ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения, а также надлежащее обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами закон возлагает на эксплуатирующую организацию. Организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги эксплуатирующей организации, несут ответственность за качество

---

\* В данном разделе публикуются статьи по актуальным вопросам регулирования ядерной и радиационной безопасности.

Взгляды авторов могут не совпадать с мнением редакции. Позиция же Госатомнадзора России выражается в утвержденных им нормативных документах.

выполненных работ и предоставленных услуг в течение всего проектного срока службы ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения или изготовленного для них оборудования.

Эксплуатирующие организации и организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги эксплуатирующим организациям в области использования атомной энергии, осуществляют свою деятельность на основе лицензий, которые выдаются органами государственного регулирования безопасности.

На деятельность в области использования атомной энергии распространяются и другие законы Российской Федерации, определяющие правовые отношения между всеми участниками этой деятельности, как и для любой другой отрасли промышленности.

## **НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ И ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ**

Федеральный закон "Об использовании атомной энергии" во многих своих положениях не является законом прямого действия, а предписывает государственным структурам (Президенту РФ, Правительству РФ) разработать и утвердить соответствующие нормативные правовые акты для реализации Федерального закона.

Так в целях реализации этого закона должно быть подготовлено 18 нормативных правовых актов. Большинство из этих актов в настоящее время разработаны и утверждены.

В частности, вступил в действие Указ Президента РФ от 21 января 1997г. № 26 "О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии", который установил, что Госатомнадзор России, Минздрав России, Госгортехнадзор России, МВД России являются органами государственного регулирования ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасности.

Положение о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 14 июля 1997г. № 865, устанавливает порядок и условия лицензирования деятельности в области использования атомной энергии.

Положение определяет, что лицензирование деятельности в области использования атомной энергии осуществляет Госатомнадзор России. Другие органы государственного регулирования принимают участие в лицензировании этой деятельности в соответствии со своей компетенцией.

В Положении устанавливается порядок лицензирования, приостановления действия лицензии, взаимодействия между заявителем и Госатомнадзором России, перечень видов деятельности в области использования атомной энергии, на осуществление которых Госатомнадзором России выдаются лицензии, перечень документов, необходимых для получения лицензии, размеры платы за рассмотрение заявлений о выдаче лицензий, порядок проведения проверок достоверности сведений, содержащихся в документах, представленных для получения лицензии.

Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1997г. № 1511 определяет порядок разработки, согласования, утверждения и введения в действие этих норм и правил, разграничивает полномочия органов управления использованием атомной энергии и органов государственного регулирования безопасности при разработке и утверждении этих норм и правил, определяет порядок опубликования проектов и утвержденных федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, устанавливает процедуру рассмотрения поступивших предложений на опубликованные проекты этих норм и правил. Этим постановлением также определен перечень действующих в настоящее время федеральных норм и правил в области использования атомной энергии. В состав перечня вошли нормативные документы, регламентирующие деятельность по различным аспектам ядерной, радиационной и пожарной безопасности, утвержденные Госатомнадзором России, Минздравом России, МВД России.

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, УТВЕРЖДАЕМЫЕ ГОСАТОМНАДЗОРОМ РОССИИ**

Госатомнадзор России в соответствии с Федеральным законом "Об использовании атомной энергии", а также Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 1997г. № 1511 осуществляет деятельность по организации разработки, разработку, утверждение и введение в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии по ядерной и радиационной безопасности (кроме санитарно-гигиенических норм облучения и радиоактивных загрязнений).

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии, утверждаемые Госатомнадзором России, (далее по тексту - федеральные нормы и правила) регламентируют ядерную, радиационную безопасность, а также аспекты технической и пожарной безопасности, которые связаны с ядерной и радиационной безопасностью. Эти нормативные документы включают требования ко всем этапам жизненного цикла объектов использования атомной энергии, к системам, важным для безопасности, и их оборудованию, к порядку учета нарушений и аварий в работе объектов использования атомной энергии, а также к другим аспектам обеспечения безопасности этих объектов.

При разработке федеральных норм и правил руководствуются следующими принципами:

- обеспечение полноты и непротиворечивости их требований;
- соответствие их требований достигнутому уровню науки и техники;

- единство терминологии;
- учет отечественного и зарубежного опыта регулирования безопасности при использовании атомной энергии;
- обеспечение взаимодействия с другими органами государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;
- открытость и гласность при их разработке.

Федеральные нормы и правила разрабатываются в виде общих положений, норм, правил.

Общие положения устанавливают принципы, критерии и общие требования ядерной и радиационной безопасности к объекту использования атомной энергии в целом на всех этапах его жизненного цикла.

Нормы регламентируют предельные (критические), допустимые значения физических, химических, теплогидравлических, прочностных и других параметров, условия, при которых эти параметры выполняются, а также устанавливают формулы, соотношения, вычислительные методы, служащие для определения этих значений.

Правила устанавливают требования к обеспечению безопасности при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии или к устройству и работе систем, элементов, входящих в состав объекта использования атомной энергии и выполняющих функции, важные для безопасности.

Федеральные нормы и правила не должны необоснованно ограничивать пути и способы достижения безопасности, а также решения, направленные на обеспечение выполнения требований по безопасности.

Госатомнадзор России при регулировании ядерной и радиационной безопасности использует также федеральные нормы и правила, утвержденные другими органами государственного регулирования безопасности.

В настоящее время действующие федеральные нормы и правила требуют пересмотра, так как большинство из них были утверждены до вступления в силу Федеральных законов "Об использовании атомной энергии" и "О радиационной безопасности населения". Требуется также разработка новых федеральных норм и правил в тех областях использования атомной энергии, которые в настоящее время регламентируются ведомственными нормативными документами.

## **РУКОВОДСТВА ПО БЕЗОПАСНОСТИ**

Руководства по безопасности содержат приемлемые для Госатомнадзора России способы и методы выполнения требований федеральных норм и правил. Если для выполнения соответствующих требований федеральных норм и правил организация, осуществляющая деятельность в области использования атомной энергии, использует иные способы и методы, чем те, которые указаны в руководстве по безопасности, то она должна представить обоснования правильности выбранных способов и методов выполнения требований федеральных норм и правил.

Руководства по безопасности разрабатываются специалистами Госатомнадзора России с привлечением работников Минатома России и других федеральных органов исполнительной власти. Руководства по безопасности утверждаются и вводятся в действие Госатомнадзором России.

## **РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ**

Госатомнадзор России для реализации своих полномочий разрабатывает, утверждает и вводит в действие руководящие документы.

Руководящие документы устанавливают основанные на законодательных и иных нормативных правовых актах правила и порядок действий в областях деятельности, относящейся к компетенции Госатомнадзором России, а также определяющие статус, задачи и компетенцию структурных подразделений центрального аппарата, региональных органов и организаций Госатомнадзора России, обязанности и права работников и должностных лиц.

В связи с вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 14 июля 1997г. № 865 в настоящее время часть действующих руководящих документов отменена, а также осуществляется пересмотр других и разработка новых руководящих документов. В частности, Госатомнадзором России утвержден и введен в действие руководящий документ "Требования к составу и содержанию документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности ядерной установки, пункта хранения, радиационного источника и/или заявленной деятельности (для атомных станций). РД-04-27-97", а также руководящие документы для других объектов использования атомной энергии.

## **НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ОРГАНОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ (МИНАТОМА РОССИИ) И ДРУГИХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

В состав этой группы нормативных документов, которые применяются в области использования атомной энергии, входят нормативные документы органов использования атомной энергии (Минатома России) и других федеральных органов исполнительной власти (стандарты, строительные нормы и правила).

Нормативные документы, относящиеся к этой группе, могут использоваться для обоснования безопасности ядерных установок, если они не противоречат федеральным нормам и правилам.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Одной из основных задач Госатомнадзора России является совершенствование системы федеральных норм и правил.

В настоящее время Госатомнадзор России осуществляет пересмотр федеральных норм и правил. Пересмотрен основополагающий нормативный документ в области безопасности атомных станций "Общие положения обеспечения безопасности атомных станций", а также ряд других федеральных норм и правил.

Утвержден Перечень и план подготовки на ближайшие 3-5 лет подлежащих введению Госатомнадзором России федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, на основе которого будет осуществляться планомерная разработка и пересмотр федеральных норм и правил, необходимых для регулирования ядерной и радиационной безопасности объектов использования атомной энергии.