

МЕЖДУНАРОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Основные положения доклада Генерального директора МАГАТЭ на 49-й регулярной сессии Генеральной Конференции МАГАТЭ (28 сентября 2005 г., Вена, МАГАТЭ, Австрия)

Генеральный директор МАГАТЭ г-н Муххамед-эль-Барадей в основном докладе на 49-й регулярной сессии Генеральной Конференции МАГАТЭ остановился на состоянии вопросов ядерных технологий, развития использования ядерной энергии в мирных целях, ядерной безопасности, нераспространения и сохранности ядерных материалов, по контролю за ядерным оружием, верификациям и инспекциям, программам технического сотрудничества, управлению в Агентстве, идеям на будущее.

Сегодня в мире эксплуатируется 441 атомный энергоблок, которыми производится 16 % электрической энергии от всей вырабатываемой энергии. Происходят существенные изменения в понимании роли атомной энергетики в мире. Планируется ее развитие в XXI веке, особенно в Азии и Восточной Европе (России, Китае и Индии). В США продлен на 20 лет срок эксплуатации 35 блоков, а в Департаменте Энергетики США приступили к лицензированию проектов новых станций. Работают над вопросом инвестиций для строительства атомных станций Индонезия и Вьетнам. И это несмотря на то, что Германия и Швеция пока еще не вышли из своих программ отрицания применения энергии атомных станций. Намечился прогресс в деятельности МАГАТЭ по проекту инновационных ядерных технологий (в этом проекте участвуют 23 страны). В рамках проекта «Четвертое поколение» выбрано шесть ядерных реакторов как перспективных. Проводятся научно-исследовательские работы и конструкторские разработки, в том числе в области верификации теплогидравлических кодов. Получивший лицензию в России КЛТ-40 может найти широкое применение на атомных ледоходах и атомных подводных лодках. В Республике Корея в 2008 г. будет сооружаться демонстрационная станция с реактором с водой под давлением мощностью 330 Мвт. В Южной Африке выбирается газовый модульный реактор мощностью 188 Мвт. Проводятся инновационные исследования по использованию атомной энергии для получения водорода в качестве топлива, которое может быть применено на транспорте.

Достигнут прогресс в области работ по выводу из эксплуатации объектов атомной энергетики. Агентство располагает двумя региональными проектами, в разработке которых участвуют 12 государств-членов МАГАТЭ.

Успешно проводятся работы по захоронению высокоактивных радиоактивных отходов в геологические формации (США, Швеция и Финляндия).

Решаются важные вопросы на начальных и заключительных этапах ядерного топливного цикла (обогащение урана и проблема плутония), а также создания в системе МАГАТЭ банка данных по топливу. Растет стоимость урана на рынке урана.

Как важный аспект управления ядерными знаниями, докладчик отметил значительный рост данных в электронной информационной базе данных МАГАТЭ (250 тыс. полных версий документов). Студенты 273 университетов пользуются этой информацией. В 2004 г. зарегистрировано 1 блн. обращений пользователей к данным информационной базы.

МАГАТЭ совместно с WANO проводит миссии, фокусируясь на оказании помощи в управлении информацией. Планируется разработка руководства по управлению информацией, в котором будет обобщена лучшая промышленная практика.

Решаются задачи ядерного образования в Мировом Ядерном Университете, а также на летних курсах передачи ядерных знаний в различных институтах.

Агентство уделяет большое внимание внедрению результатов атомной науки в медицину, сельское хозяйство, опреснение воды, защиту окружающей среды. Так, существуют проблемы с обеспечением установками для радиотерапии. В ряде стран для ее проведения приходится одна машина более чем на 10 млн. человек. В Австрии – стране с развитой экономикой – для помощи онкологическим больным имеется всего одна машина для радиотерапии на 270 тыс. человек. В связи с этим Программа действий МАГАТЭ в области радиотерапии направлена на выделение значительных ресурсов для обучения персонала, формирования инфраструктуры и передачи технологий.

Большое значение имеет мобилизация ресурсов из неправительственных институтов. Генеральный директор Всемирной Организации Здоровья приветствует разработку объединенной программы в этой области совместно с МАГАТЭ. В центре внимания остаются ядерная медицина, работа с медицинскими кадрами, повышение их уровня знаний для разработки совершенных радиотерапевтических методов диагностики и лечения. Усиливается роль ядерных достижений в борьбе с малярией.

Одно из важнейших направлений деятельности МАГАТЭ – применение изотопов и радиации для повышения урожайности. Особенно это важно для засушливых районов, в том числе Перу, стран Центральной Африки, Филиппин, Танзании, Замбии. Намечился значительный прогресс в разработке технологий для борьбы с опасными для жизни насекомыми. Более 15 млн. долларов выделено Африканскому банку развития для борьбы с вредителями в сельском хозяйстве ряда стран, в том числе Эфиопии.

Значительна роль Агентства в работах по опреснению воды: последние шесть лет более 70 коопераций работают в этой области. Выделен 1 млн. долларов из программы ООН (UNDP) для поддержки этой деятельности параллельно со средствами, выделенными МАГАТЭ в рамках региональных проектов (в том числе для Чада, Египта Ливийской Арабской Джамахирии и Судана). МАГАТЭ поддерживает го-

сударства - члены МАГАТЭ по применению ядерной энергии для опреснения воды морей и океанов, разработке маломощных и средней мощности реакторных установок для этих целей.

Агентство содействует проведению научных исследований в области ядерной физики и перспективных разработок. На конференции в Португалии, которая проходила под эгидой МАГАТЭ, был рассмотрен полный спектр научно-исследовательских работ и конструкторских разработок в области применения ядерной энергии. Летом 2005 г. представлен проект конструирования международного термоядерного экспериментального реактора как результат сотрудничества шести стран.

UNDP профинансировала работу Лаборатории защиты окружающей среды морей в Монако по очистке вод от металла, нефти и масел в прибрежной зоне Ирака.

Большое внимание уделяет МАГАТЭ утверждению программы реабилитации территорий, получивших радиоактивное загрязнение (например, Семипалатинск). Получены хорошие результаты по выполнению оценок степени загрязнения площадок.

Лаборатории Агентства продолжают деятельность по организации научных визитов, семинаров и тренингов для специалистов. В 2004 г. состоялось более 350 научных визитов из 23 государств-членов.

Последние четыре года Агентство развивает деятельность по совершенствованию ядерной безопасности и сохранности. Многие страны ратифицировали Конвенцию о ядерной безопасности (56 стран). По Объединенной Конвенции безопасности обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами дела обстоят менее оптимистично

(Конвенцию ратифицировали 34 страны), несмотря на то, что почти все страны имеют радиоактивные отходы. Много усилий приложил Секретариат, для того, чтобы этот документ ратифицировало большее количество стран. С этой целью проведены встречи в Африке, Азии и Латинской Америке. Второе совещание по обсуждению выполнения положений Объединенной Конвенции запланировано на май 2006 г.

Конвенция о физической защите ядерных материалов рассмотрена на совещании в мае 2005 г., на котором предложено внести изменения для усиления Соглашения. Изменения будут способствовать большей легитимности в мире для защиты ядерных материалов (при их хранении, на транспорте и предприятиях), обеспечат расширенное сотрудничество государств по борьбе с украденными или добытыми контрабандой ядерными материалами, смягчению последствий саботажа и предотвращению нарушений. Изменения войдут в силу после ратификации двумя третями государств.

В апреле 2005 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла новую международную конвенцию по подавлению (противостоянию актов) ядерного терроризма. Нарушения деталей Соглашения, связанные с незаконным владением и использованием радиоактивных материалов и незаконным использованием или повреждением ядерных объектов, обязывают криминализовать эти проступки и принимать соответствующие меры по защите радиоактивных материалов с учетом рекомендации Агентства. Правительства большинства государств предлагают в рамках 1540 Резолюции Консульства безопасности ООН разработать и принимать более жесткие и эффективные меры по таможенному контролю с применением соответствующих эффективных средств контроля.

Другая область прогрессивной деятельности Агентства - принятие стандартов как глобальных рекомендаций по защите окружающей среды от радиоактивного загрязнения и эффектам привнесенных доз облучения. С помощью Комиссии по нормам безопасности Агентство работало по восполнению пробелов в области нормирования. Усилена деятельность по оценке применения норм безопасности в странах и по их эффективности. Обратная связь от выполняемых в процессе миссий МАГАТЭ Обзоров эксплуатационной безопасности на объектах в странах (OSART) и другие предоставляемые МАГАТЭ странам услуги в области безопасности способствуют качеству стандартов. Публикация основных OSART и развитие Вебсайта по OSART и эффективным методам достижения безопасности стали новыми механизмами для того, чтобы сделать доступными техническую информацию и материалы. Все больше стран с развитыми ядерными программами запрашивают OSART – миссии. Получены запросы от Бельгии, Германии, Японии, Республики Кореи, России и США. Множество запросов сделано для миссий, проводимых для целей регуляторов (Обзоры IRRT).

Докладчик отметил, что он убедил бы все страны принимать во внимание пользу и преимущество во всех отношениях этих и других услуг. Он подтвердил, что остается убежденным сторонником проведения миссий МАГАТЭ в интересах стран: прозрачность - существенный компонент эффективной культуры ядерной безопасности.

Вопросы эффективного использования и безопасности исследовательских реакторов, а также реакторов, применяемых для наработки и переработки ядерных материалов, свежего и отработавшего ядерного топлива, становятся главными областями внимания Агентства. В настоящее время 274 исследовательских реакторов находятся в действии в 56 странах, более 200 реакторов закрыты и почти 170 ранее выведены из эксплуатации. С учетом проблем, с которыми столкнулись во многих странах, для их решения принят Кодекс поведения для безопасности исследовательских реакторов.

Позитивными назвал докладчик результаты организованной Агентством региональной конференции по безопасности исследовательских реакторов в Латинской Америке. Превосходный пример региональной поддержки, инициированный на конференции, – помощь для принятия неотложных мер исследовательскому реактору в Перу.

МАГАТЭ совершенствует решение вопросов радиологической защиты пациентов (терапия, кардиология и др.). Предусматривается оказание технической помощи для проведения образовательных программ.

После многих лет работы достигнуто согласие по нормам безопасности по захоронению радиоактивных отходов в геологические формации. Использование нового стандарта облегчит процесс лицензирования в этой сфере.

Проводятся работы по определению гармонизированных подходов для обращения с низкоактивными радиоактивными отходами. Агентство организует международную конференцию по безопасности радиоактивных отходов в Токио в октябре 2005 г.

Достигнуты успехи в решении вопросов перевозки (транспортирования) радиоактивных материалов. В последние годы МАГАТЭ способствовало улучшению эффективности инструкций по транспортированию. Секретариат продолжал встречаться с коммерческими курьерами - компаниями по транспортированию, регулирующими властями и модальными организациями ООН, чтобы решить, как быть с растущими проблемами, связанными с отгрузкой радиоактивных материалов, применяемых в медицине. Благодаря этим усилиям международная Федерация Ассоциации Пилотов Воздушных Линий издала брошюру для обеспечения пилотов основной информацией о безопасности транспортирования таких материалов воздушным путем.

В июле 2005 г. группа восьми прибрежных и отгружающих радиоактивные материалы государств встретились в Вене для неофициальных обсуждений вопросов транспорта. По инициативе Правительства Японии Агентство будет проводить в Японии в декабре 2005 г. оценки безопасности транспортного обслуживания (TranSAS).

В 2001 г. Агентство приступило к оценке последствий Чернобыльской аварии. Созданный Чернобыльский Форум выполнил научный анализ, стимулировал более эффективное международное сотрудничество и помощь в восстановлении контроля над ситуацией. В сентябре 2005 г. на конференции в Вене было сделано сообщение относительно "Чернобыльского Наследства". Оно опубликовано. Сообщение базировалось на обширной работе Чернобыльского Форума. Авторитетные документы, касающиеся здоровья, экологических и социальных последствий от аварии, согласованы и отражали договоренность, достигнутую соответствующими агентствами ООН и правительствами Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины. В прессе была развернута кампания, чтобы предать гласности заключения и сообщения Форума. Сегодня в работу вовлечены организации для обсуждения сотрудничества, основанного на новых инициативах, связанных с безопасным производством продовольствия и улучшенным здравоохранением.

Немного областей деятельности Агентства, подчеркнул докладчик, подверглись такому значительному расширению за прошедшие четыре года, как ядерная программа безопасности Агентства. Решение Генеральной Конференции в сентябре 2001 г. сопровождалось быстрым развитием всестороннего ядерного плана безопасности и учреждением Ядерного Фонда Безопасности. Назначена новая Консультативная группа по ядерной безопасности, отвечающая за оказание помощи на основе двусторонних и многосторонних усилий в обеспечении безопасности радиоактивных источников, оценке уязвимости ядерных средств обслуживания, усилении физической защиты и улучшении обнаружения незаконной деятельности по вовлечению ядерных и радиоактивных материалов.

За четыре года Агентство провело более 100 ядерных миссий в области безопасности. Приблизительно 1,5 тыс. человек обучено Агентством мерам по предотвращению ядерного и радиологического терроризма. Впечатляют результаты осуществления ядерного плана безопасности: улучшено понимание безопасности ответственными национальными должностными лицами, усилена физическая защита ядерных средств обслуживания, восстановлена и увеличена безопасность сотен высокоактивных радиоактивных источников, улучшено сотрудничество организаций по осуществлению международного права, увеличены способности обнаружения ядерных материалов на границах, обучен и подготовлен персонал, улучшена его подготовка по реагированию на инциденты, обеспечивается широкое участие в работе Агентства по созданию данных для контроля законности торговли ядерными материалами. Все это служит ключевым механизмом для анализа глобальных и региональных тенденций. Несмотря на эти существенные достижения, участники международной Конференции по Ядерной Безопасности, проведенной в Лондоне, подчеркнули потребность в еще больших результатах. Новый Ядерный План Безопасности 2006 - 2009 гг., одобренный Правлением Агентства, учитывает рекомендации конференции. Механизмы реализации знакомы: развитие дополнительных стандартов безопасности, руководств по безопасности; помощь в применении этих руководств; услуги Агентства по оценке; человеческие ресурсы; развитие научно-исследовательских работ и разработок по технологии безопасности. План включает детальную схему ядерных действий, которые будут выполнены в течение следующих четырех лет.

Из запланированных ядерных действий безопасности большинство мероприятий финансируется из Ядерного Фонда Безопасности и будет зависеть от длительной и щедрой поддержки государств - членов. Ядерная безопасность, установленная как основная функция Агентства, находится в зависимости от способа обеспечения гарантий долговременного надежного срока и гибкости финансирования.

Докладчик отметил важность работ Агентства по ядерной и радиационной безопасности радиоактивных источников, усилению контроля за их обращением. Более 300 участников от 64 стран встретились на международной Конференции по Безопасности и Сохранности Радиоактивных Источников (Бордо, Франция), чтобы сосредоточиться на работе по созданию глобальной системы для непрерывного контроля источников на всех этапах их жизненного цикла. Продолжающийся приоритет Агентства состоит в помощи странам в осуществлении Кодекса поведения для безопасности и безопасности радиоактивных источников, которые конференция подтвердила в 2003 г. Конференция 2004 г. также подтвердила действия в области экспорта-импорта таких источников. Упор в контроле сделан на национальные регулирующие инфраструктуры государств для исходного учета и контроля радиоактивных источников. Миссии МАГАТЭ

оценивают эти инфраструктуры. За 2004 г. выполнены миссии в более 40 странах, при этом использовались соответствующие стандарты Агентства и Кодекс поведения как основание для оценки.

Агентство предприняло усилия в помощи государствам-членам в работе с радиоактивными источниками. В 2003 г. МАГАТЭ присоединилось к России и США в систематическом обеспечении безопасности выведенных из эксплуатации источников с высокой радиоактивностью. Докладчик отметил вклад России и США, обеспечивших технической информацией и экспертизой выполняемые проекты (Эстония, Республика Молдова и Таджикистан) и дополнительные проекты (Армения, Азербайджан, Республика Беларусь, Казахстан).

В докладе рассмотрена проблема безопасности и уязвимости, связанная с высокообогащенным ураном, действий Агентства по оказанию помощи государствам-членам в их усилиях переводить исследовательские ядерные реакторы на работу с низкообогащенным топливом, а высокообогащенное топливо возвращать в страну поставщика топлива – в страну происхождения топлива. При поддержке России и США и в результате их инициативы по предотвращению ядерной угрозы семь возвратов свежего топлива были сделаны в Россию, начиная с 2002 г. Для исследовательских реакторов американского происхождения отгрузка топлива из 27 стран проводится с 1996 г.

Более 20 исследовательских реакторов не могут быть переведенными на работу с низкообогащенным урановым топливом. Необходимы другие эквивалентные топлива, например, более плотное топливо, основанное на молибдене урана (УМо). Требуются сплавы, поэтому Агентство активно поддерживает международное усилие развивать и квалифицировать топливо для подобных реакторов.

Агентство проводит проверки на объектах. Большая проблема – урегулирование противостояний этим проверкам. За четыре года МАГАТЭ неоднократно возобновляло действия по проверкам в Ираке, КНДР, убеждая страны «продвинуться» от присутствия инспекторов МАГАТЭ к полной проверке. МАГАТЭ ждало конкретных шагов от государств с ядерным оружием для выполнения "определенного обязательства" по разоружению согласно Соглашению о нераспространении ядерного оружия (2000 г.).

Наряду с прогрессом в ряде областей деятельности Агентства, можно отметить регресс в других областях (обследования в Ираке и КНДР, исследования тайных ядерных программ в Иране, открытие незаконных ядерных сетей приобретения ядерного оружия и др.). Система проверок Агентства показала большую изобретательность и гибкость. МАГАТЭ усилило проверки, увеличив использование спутниковых установок, применяя новые технологии, совершенствуя информационные методы анализа и др.

Увеличилось число государств, имеющих соглашения по гарантиям и дополнительные протоколы в области ядерного оружия. Начиная с Генеральной Конференции 2004 г., соглашения вступили в силу для пяти и дополнительные протоколы для девяти государств. Общее количество присоединившихся государств составляет 71. В то же время более 100 государств, включая 28 с существенными ядерными программами, должны все же формально осуществить дополнительные протоколы, и более 35 стран еще не выполнили свои юридические обязательства по заключению всесторонних соглашений гарантий с Агентством.

На 2004 г. 21 государство полностью выполнило все обязательства соглашения и протоколов, и весь их ядерный материал помещен под гарантии и остался для применения в мирных целях или был соответственно объяснен. Для 131 государства Агентство способно достигнуть более ограниченного заключения: ядерные материалы или изделия, которые были помещены под гарантии, оставались в использовании в мирных целях или были иначе соответственно объяснены. Четыре государства были не в состоянии сообщить об использовании ядерных материалов или изделий из них. Ими взяты на себя обязательства по корректирующим действиям.

Секретариат продолжал делать приоритетом осуществление объединенных гарантий. В двух обзорах программы гарантий, выполненных в 2003 - 2004 гг. группой внешних оценщиков и SAGSI (Постоянная консультативная группа по выполнению гарантий), отмечено, что объединенные гарантии предлагают лучшую возможность для увеличения эффективности контроля и расходования средств на выполнение проверок. До настоящего времени объединенные гарантии осуществляются в девяти государствах, включая Японию – страну с наибольшей ядерной программой под гарантиями. Выполнение объединенных гарантий в Канаде, «затормозилось», но Агентство предпринимает усилия по оживлению этой деятельности, а также намеревается осуществить объединенные гарантии в большем количестве государств в течение 2006 г., поскольку подходы гарантий для этих государств завершены и одобрены.

Докладчик остановился на протоколах и всесторонних соглашениях гарантий. Для некоторых государств отдельные из гарантий имеют масштабы центральной эффективной ядерной проверки, но в настоящее время они бездействуют. Агентство возобновило действия проверки в Ираке в ноябре 2002 г. после принятия Советом Безопасности решения 1441. Мандат Агентства в Ираке под решением Совета Безопасности 687 и другими связанными решениями остается в силе.

С 1993 г. Агентство было неспособно полностью осуществить соглашение с КНДР. После расширенного периода несоблюдения соглашения в декабре 2002 г. КНДР попросила инспекторов Агентства оставить страну, поэтому Агентство не может обеспечить никакого уровня гарантии в отношении ядерных действий этой страны.

Соглашение, достигнутое в Пекине на переговорах с шестью сторонами, основано на принципах, которые должны управлять всесторонним урегулированием, и является существенным шагом вперед.

В течение двух с половиной лет Агентство исследовало характер и степень ядерной программы Ирана с целью удостовериться, что все прошлые действия были объявлены Агентству и что весь ядерный материал и деятельность с ядерными материалами в стране находятся под гарантиями. Были определенные неудачи. Но с октября 2003 г. Иран быстро исправил свои прошлые нарушения, и Агентство

решило проверить некоторые аспекты ядерной программы Ирана. В результате отдельные из них, связанные с обогащением урана, изготовлением топлива и тяжелой воды, теперь развиваются как обычные вопросы выполнения гарантий. Начиная с ноября 2004 г., усилия МАГАТЭ по проверке сосредоточились прежде всего на двух аспектах иранских действий обогащения урана (работа на центрифуге): рассматривались вопросы происхождения загрязнения частицами урана некоторых территорий Ирана и хронологии иранских действий с использованием центрифуги. Для Агентства задача проверки - восстановить историю и характер всех аспектов прошлых ядерных действий Ирана.

Докладчик отметил, что в деятельности МАГАТЭ по проверке соблюдения гарантий на Ближнем Востоке и созданию ближневосточной безъядерной зоны пока еще нет никакого прогресса. Генеральная Конференция рекомендовала организовать форум по анализу опыта других областей с существующими безъядерными зонами.

Техническая программа сотрудничества Агентства продолжает быть основным механизмом осуществления основной миссии Агентства - "Атом для Мира" - поддержка действий, связанных с собственниками ядерных технологий в их различных применениях. МАГАТЭ повысило в последние годы эффективность программы технического сотрудничества (ТС). ТС-стратегия выдвигает на первый план три основных элемента для успешной реализации программы технического сотрудничества: сильная правительственная поддержка и ответственность (обязательность), высокое качество проекта ТС и адекватное финансирование. Агентство делает усиленный акцент на структурированный диалог между Агентством и государством-членом, учитывая его национальные потребности. Тематические планы сосредоточены на областях, в которых ядерная технология могла оказать существенное воздействие (прорыв в безопасности технологий и в их применении). Агентство поддерживает увеличивающийся приоритет ТС среди развивающихся стран. Программа ТС существенно выросла в размере и сложности, а также в числе участвующих государств-членов. В 2004 г. программу ТС поддержали национальные и региональные проекты в 114 странах и территориях, и выплаты насчитывали более 73 млн. долларов.

В 2004 г., основываясь на рекомендациях множества обзоров и оценок, Агентство изменило структуру отделов технического сотрудничества, чтобы соответствовать четырем новым географическим регионам программы ТС: Африка, Азия и Тихий океан, Европа и Латинская Америка. МАГАТЭ упрощает процессы ТС и рабочие процедуры с целью большей эффективности, используя «Рамочную программу управления циклами» для гарантии согласованного подхода во всех областях ТС. Информационная технология позволяет делать программу более доступной и более прозрачной. За прошедшие четыре года почти 300 млн. долларов в качестве помощи поставлено государствам - членам через программу технического сотрудничества. В течение этого периода привлечены около 12,5 тыс. экспертов и лекторов, организованы встречи, в которых приняли участие свыше 10 тыс. человек, обучено 6 тыс. человек и научных визитеров, обеспечено проведение 624 обучающих семинаров и курсов для 8,8 тыс. студентов из развивающихся стран.

Совершенствуются механизмы финансирования технического сотрудничества Программы. Добровольные вклады в Технический Фонд Сотрудничества (ТСФ) на 2004 г. составили 74,75 млн. долларов. Полные платежи достигли 66,5 млн. долларов.

Внебюджетные ресурсы продолжали быть важным источником дохода программы технического сотрудничества. В 2004 г. они составили 10,9 млн. долларов, что обеспечило приблизительно 17 % финансового обеспечения «одобренной сноска деятельности».

Докладчик обратился ко всем государствам - членам, заплатить полностью и своевременно ТС вклады, чтобы финансирование для полной программы ТС могло быть достаточным и предсказуемым для выполнения программы ТС для всех стран-получателей помощи.

Остановившись на вопросах управления Агентством, докладчик рассказал о введении обширной программы реформирования. Установлены новые офисы для координации политики в области сотрудничества, поддержки программы, внутреннего надзора и безопасности. Принята среднесрочная стратегия, налицо достижения в управлении ТС, в применении информационных технологий. Введены двухлетнее планирование работ и годовое планирование бюджета.

Правление рекомендовало программу на 2006-2007 гг. и ассигнования бюджета на 2006 г. Докладчик отметил важность введения двухгодичного планирования бюджета. Он предложил, чтобы содержимое «Пакета» - плана работ ТС использовалось для установления существенной бюджетной структуры для будущего двухлетнего периода и для укомплектования выполнения проектов технического сотрудничества персоналом.

Секретариат продолжает гарантировать самый высокий стандарт своего Профессионального штата. Увеличилось число привлекаемых в штат представителей развивающихся стран. Наблюдается существенный прогресс в привлечении кадров и в росте числа стран, из которых эти кадры: от 77 в 1997 г. до 98 государств-членов в 2004 г. представлены в Профессиональном штате, и процент от штата от развивающихся стран продолжает увеличиваться. Представление женщин в Профессиональном штате исторически было очень низко, что характерно и для научных организаций. Есть, однако, некоторый прогресс: женщины теперь составляют около 20% от общего Профессионального штата. В настоящее время женщины составляют только 11 % от общего состава хорошо квалифицированных претендентов на высокие научные и технические позиции. Если Агентство намерено делать реальное продвижение к паритету рода в ближайшем времени, оно нуждается в активной поддержке государств - членов в идентификации высококвалифицированных женщин. Стоит также задача идентификации молодых женщин, которые могли бы быть подходящими для младших профессиональных позиций.

Докладчик остановился на вопросе связей с общественностью и взаимодействия со СМИ с це-

люю сокращения потока лжи, призвал к совершенствованию деятельности, росту охвата общественности идеями применения атомной энергии, повышению ответственности СМИ, взаимодействию с неправительственными организациями и лидерами особых мнений для объяснения вклада Агентства во всех областях его работы.

За четыре прошедших года общественное мнение об Агентстве было преобразовано в значительной степени благодаря решению проблем нераспространения ядерного оружия, а также собственным успешным усилиям по поднятию статуса понимания общественностью важности работы Агентства. Существенно усилено присутствие Агентства в сети Интернет. Вебсайт "iaea.org" перешагнул планку 10 млн. пресс-релизов в месяц, что в 10 раз выше, чем четыре года назад. Агентство оживило общественную программу семинаров, проводя их меньше, но делая их более динамичными и рассчитанными на более профессионально подготовленные аудитории, стало шире использовать возможности телевидения. Агентство проводит кампании для освещения в СМИ важных тем, включая ядерную безопасность, радиотерапию, ядерную энергию. В начале сентября в СМИ предоставлены результаты Чернобыльского Форума. Результаты этих усилий были экстраординарны. МАГАТЭ двигалось в общественной области от относительно неизвестного агентства к учреждению, которому доверяют, которое играет критическую роль и в безопасности, и в развитии. Это было достигнуто с помощью профессионализма, технологического превосходства Профессионального штата, неукоснительного соблюдения им обязательств по отношению к основным ценностям.

В заключение Генеральный Директор МАГАТЭ отметил замечательные изменения почти на каждом направлении деятельности МАГАТЭ за последние годы и подчеркнул динамический характер программы Агентства в предупреждении ядерной и радиационной опасности. Он остановился на идеях на будущее, указал ключевые пункты собственного видения проблем для решения в течение следующих четырех лет: это техническое сотрудничество, правильные программы бюджета, ориентированные на выполнение потребностей государств-членов, выделение в деятельности приоритетов.

Докладчик назвал несколько насущных проблем. В их числе – «Энергия для развития». Привел пример текущей глобальной неустойчивости энергии в Нигерии, где потребление электроэнергии на душу населения составляет около 70 кВт·ч/год. Это резко контрастирует со средним объемом потребления электроэнергии в странах Организации экономического сотрудничества и развития – 8000 кВт·ч/год. Нехватка энергии в развивающихся странах – основное препятствие развитию и усилиям уничтожить бедность и голод.

В этом отношении Агентство должно расширить способность предлагать свои услуги для оценки электроэнергии и планирования ее для всех трех аспектов жизнеспособного развития – экономического, экологического и социального. Эти услуги имеют высокий спрос в развивающихся странах. Агентство разрабатывает и передает модели энергообеспечения, скроенные под специальные обстоятельства. Инструменты МАГАТЭ для планирования энергии теперь используются более в 100 странах мира.

Международное ядерное сообщество должно стать более творческим в развитии региональных подходов к потребностям в электроэнергии. Региональные подходы могли бы быть полезными в адресации ко многим проблемам, которые сделали ядерную энергию непрактичной для развивающихся стран и ограничивают ее применение. В числе проблем, ограничивающих применение атомной энергии в развивающихся странах, недостаточная электрическая мощность сетей, потребность в больших капитальных затратах, отсутствие инфраструктуры, потребность в квалифицированной рабочей силе для проектирования, лицензирования, эксплуатации и обслуживания, отсутствие порой даже правил техники безопасности. Региональный подход совместим с концепциями, на которых осуществляются многосторонний контроль и управление средствами обслуживания топливных циклов; развитие эффективных систем управления; поддержка научных учреждений; развитие национальных и региональных инфраструктур; наращивание способностей человеческого ресурса.

В области управления радиоактивными отходами важно продолжать сосредотачиваться на решениях, которые должны включать устойчивое развитие строительства хранилищ в геологических формациях, исследование региональных вариантов для захоронения радиоактивных отходов, развитие «продвинутых» технологий для переработки и минимизации отходов.

Основное применение ядерной энергии следует сосредоточить в области медицины, производства продовольствия, использования энергии во многих других ядерных технологиях с целью принести пользу человечеству. Агентство может извлечь выгоду из товариществ по стратегическим или финансовым причинам, например, в усилиях по лечению рака. Ключ к будущему успеху – в передаче технологий. Применение ядерных технологий оказывает большое положительное воздействие на мировое развитие. Эти вопросы должны находиться под усиленным вниманием Агентства. Нужно «сколотить» эффективные стратегические товарищества, взаимодействующие с другими организациями системы ООН, международными финансовыми учреждениями и региональными организациями, а также государствами-членами МАГАТЭ.

В области решения проблем ядерной безопасности Агентство должно продолжить «продвигать» глобальный ядерный безопасный режим. В то время, как ядерная безопасность часто описывается как национальная ответственность, пограничные значения ядерных рисков ясно дают понять, что ядерная безопасность, включая безопасность ядерных установок, радиоактивных источников, радиоактивных отходов и радиоактивных материалов, в том числе при их перевозках, является также и предметом международного беспоконства. И она не может быть исключена как исключительно национальная ответственность. Докладчик отметил, что в этом контексте он должен обратить внимание на растущую поддержку универсальному применению требований безопасности МАГАТЭ. Поскольку мир идет вперед,

МАГАТЭ должно требовать более широкого участия государств-членов в международных безопасных соглашениях по большему использованию обзоров безопасности МАГАТЭ и увеличенной координации среди международных органов ядерного регулирования типа Мировой Ассоциации Ядерных Операторов и Агентства Ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития, чтобы гарантировать, что усилия каждого дополняют усилия друг друга и взаимно укреплены, а не избыточны или находятся в разногласиях. Необходимо продолжить усиливать способность и уверенность региональных безопасных сетей помощи типа недавно установленной азиатской Сети Ядерной Безопасности и латиноамериканской Сети Ядерной Безопасности, которые концентрируют свои усилия на продвижении использования международных требований безопасности и разделении экспертизы согласно региональной принадлежности проблемы.

Необходимо требовать увеличенной гармонизации национальных регулирующих подходов, гарантировать высококачественный независимый надзор в сфере ядерной деятельности.

В феврале 2006 г. в Москве МАГАТЭ будет проводить международную Конференцию для Старших Регуляторов. Это первая попытка примирить на общем форуме всех старших регуляторов во взглядах по вопросам ядерной безопасности, радиационной безопасности и сохранности и нераспространения ядерных материалов не в мирных целях.

Необходимо улучшить работу по выявлению в установках так называемых «слабых звеньев в ядерной цепочке». Начиная с 1986 г. по причине Чернобыльской аварии, огромные усилия были предприняты по модернизации реакторных установок. Однако проблемы еще существуют, и решение их с учетом особенностей установок должно быть приоритетом. Для организаций, обслуживающих такие ядерные установки, необходимо сохранить курирование решения вопроса, предъявлять требования к другим участвующим в этом процессе организациям и фирмам, оценивать действия, ожидаемые затраты, стратегии и графики.

Усилия МАГАТЭ по оказанию помощи в обеспечении безопасности до настоящего времени были сосредоточены на оказании при необходимости помощи государствам. Государства обращаются к вопросам уязвимости, модернизируют физическую защиту ядерных установок при эксплуатации, улучшают национальную потенцию по обнаружению уязвимости безопасности и способности реагирования. Отдается высокий приоритет защите радиоактивных источников, развиваются стандарты и руководства.

Докладчик подчеркнул, что поскольку мир развивается в сторону более зрелой глобальной ядерной структуры безопасности, важна ясная и полная картина остающейся уязвимости безопасности. Он назвал как одну из сфер – незаконную деятельность при торговле ядерными материалами и радиоактивными веществами. Необходимо обеспечить государства-члены информацией для эффективного противодействия этой деятельности.

В области ядерных проверок докладчик выделил множество приоритетов действий на следующий период. Это подготовка унифицированного дополнительного протокола; расширение выполнения объединенных гарантий; нормализация гарантий в Ираке; возвращение КНДР к укреплению ядерного режима нераспространения ядерного оружия (NPT режиму); обеспечение требуемых гарантий в ядерной программе Ирана; продолжающиеся исследования природы и масштабов сети незаконной торговли ядерными материалами и радиоактивными веществами.

Ключ к укреплению ядерного режима нераспространения ядерного оружия находится в «аресте», т.е. зависит от распространения чувствительных технологий топливных циклов, от отсутствия структуры для многостороннего управления такими чувствительными операциями. Срочный первый шаг к этой цели – создание международной структуры, необходимой для гарантии и заверения, что поставки реакторной технологии и ядерного топлива для всех стран и их использование находятся в поле зрения и под контролем. Развитие технологий для новых поколений ядерной энергии должно сопровождаться созданием структуры на основе многостороннего управления.

В пределах программы гарантий Агентства необходимо выделить ресурсы для увеличения его технических способностей. За счет повышения независимых аналитических способностей лабораторий Агентства, развития и применения инновационных инструментов следует улучшить проверки путем использования благородного газа, способного обнаружить тайные ядерные действия. Должны исследоваться тенденции и результаты развития механизмов для поощрения участия в разделении труда в сборе и обработке информации от государств, в том числе на этапах экспорта, запроса и приобретения.

Отметив важность конверсионных процессов, докладчик подчеркнул, что он продолжит защищать все те государства, которые работают над устранением HEU, пригодного к употреблению для оружия, над устранением запасов плутония (все еще имеются открытые вопросы, жечь ли плутоний в виде МОХ-топлива (смешанной окиси урана и плутония), чтобы произвести электрический ток, или смешивать плутоний с высокоактивными радиоактивными отходами для перевода его в остеклованную форму). Эти вопросы должны быть решены.

Генеральный директор МАГАТЭ призвал к удвоенным усилиям начать переговоры на Конференции по разоружению на базе справедливого и интернационально глобального соглашения (FMCT), подпадающего проверке, чтобы запретить производство материала для ядерного оружия, так называемого расщепляющегося материала. Если есть любой урок, который может быть взят от событий прошлых четырех лет, он должен быть воспринят и стать предпосылкой для шагов к международной безопасности и устранению доступа к производству материала для ядерного оружия.

Недостатком любого соглашения на конференции в области ядерного оружия, подчеркнул докладчик, остается прошлое. Он встревожен недостатками и несовершенством соглашений, принимаемых в Вене по вопросам нераспространения ядерного оружия и разоружению, а также соглашением на встре-

че на высшем уровне в ООН. Текущим вызовам миру во всем мире и безопасности, в том числе связанным с распространением ядерного оружия и недостаточным контролем над ядерными вооружениями, нужно смотреть в лицо. Все государства должны усиливать инициирование на самых высоких уровнях политики срочной реформы в глобальной системе безопасности и, в первую очередь, в области нераспространения ядерного оружия, режима контроля над ядерными вооружениями. Это существенная часть необходимой реформы. Мир нуждается в зонтике безопасности, закрывающем все страны.

В конце своего выступления Генеральный директор МАГАТЭ обратил внимание на еще одно достижение последних лет – на ежегодные Генеральные конференции – встречи, которые все более и более позволяют осознавать истинные идеи сотрудничества и стимулировать длительную экспертизу всех областей миссии МАГАТЭ.

На этой конференции, отметил он, прозвучат идеи совершенствования работы Агентства, – внесит ли определенная деятельность вклад в разделение мирных применений ядерных технологий, гарантируя безопасность в их использовании, и в усиление режима нераспространения ядерного оружия. Обязательство МАГАТЭ состоит в том, чтобы всегда отвечать на выявляемые государствами потребности, расставляя приоритеты.

МАГАТЭ остается зависимым от разделенного всеми обязательства, но оно полагается на товарищество.

Перевод выполнила
И. Калиберда