

МЕЖДУНАРОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

СОЗДАНИЕ БОЛЕЕ ПРОЧНОЙ ОСНОВЫ ЯДЕРНОГО ПРАВА

К. Стойбер. Услуги МАГАТЭ по оказанию помощи в области законодательства. - Бюллетень МАГАТЭ, 2003, т. 45, № 1, с. 30-32

С самых первых попыток использовать ядерную энергию и ионизирующее излучение в мирных целях для удовлетворения экономических и социальных потребностей, правительства признали необходимость тщательно разработанных правовых механизмов для обеспечения надлежащей охраны здоровья людей, безопасности и окружающей среды от уникальных рисков, связанных с ядерными технологиями.

В последнее время внимание также сосредоточено на рисках, вызываемых возможностью использования ядерных материалов, приобретенных в одном государстве, для совершения террористических актов в другом государстве.

Законодательная основа того или иного государства, даже несмотря на ее хорошо разработанную структуру и полноту, может создавать препятствия для торговли, сотрудничества и помощи, если она базируется на стандартах и процедурах, несовместимых с общепринятыми стандартами и процедурами в области ядерной энергии.

В некоторых международно-правовых документах появились требования к странам-участницам создать законодательную базу для регулирования того или иного вида деятельности (например, ст. 7 Конвенции о ядерной безопасности (INFCIRC/449, 1994) и ст. 19 Объединенной конвенции о безопасном обращении с отработавшим топливом и о безопасном обращении с радиоактивными отходами (INFCIRC/546, 1997).

Программа МАГАТЭ по оказанию помощи в области законодательства претерпела изменения и ныне включает в себя три основных элемента:

- Взаимодействие с отдельными государствами, ведущее к установлению долгосрочных и непрерывных отношений.
- Взаимосвязь между правовыми и техническими вопросами, требующая от юристов и технических экспертов взаимодействия и совместной работы.
- Подход к передаче знаний и ноу-хау с использованием разных средств (практикумы, обучение, подготовка справочных материалов для оказания помощи в разработке национального ядерного законодательства).

Генеральная конференция МАГАТЭ в принятых резолюциях GS(45)/RES/10, 2001 и GS(46)/RES/9, 2002 признала и поддержала такой подход.

МАГАТЭ сознает невозможность осуществить разработку надлежащего ядерного законодательства в короткий срок. Еще важнее обеспечить его эффективное исполнение. По этим причинам ожидается, что государства, обращающиеся в МАГАТЭ за помощью в вопросах законодательства, возьмут на себя обязательство, в соответствии с которым можно периодически пересматривать и обсуждать их законодательную деятельность.

Важнейшей особенностью программы МАГАТЭ по оказанию помощи в вопросах законодательства является понимание того, что создание и поддержание правовой основы для регулирующего контроля за ядерной энергией и ионизирующим излучением должно осуществляться при полном участии экспертов как по юридическим, так и по техническим вопросам. Лица, имеющие лишь юридическую подготовку, могут выступать за принятие не вполне подходящих норм или принципов, заимствованных из других областей права. Несмотря на кажущиеся пригодность и соответствие внутренней правовой структуре, такие подходы не могут обеспечить надлежащую защиту от специфических ядерных рисков. С другой стороны, в ситуациях, когда ядерное законодательство разрабатывается одними экспертами по техническим вопросам без участия юристов, эффективное использование ядерного права может оказаться невозможным, поскольку его нельзя интегрировать в систему правовых механизмов того или иного государства. Предполагается, что государства, в которых осуществляются проекты по оказанию помощи, будут обеспечивать активное участие своих специалистов как по техническим, так и по юридическим вопросам.

МАГАТЭ организует практикумы и семинары во многих областях, относящихся к его компетенции, считая их особенно эффективным способом передачи подробной и сложной информации большой аудитории. Используются два основных вида практикумов. К первому относится региональный практикум по основным вопросам ядерного регулирования. Второй вид посвящен применению ядерного законодательства. Помимо докладов экспертов и участия слушателей в конкретных исследованиях, участников просят представить информацию о состоянии и возможных изменениях в их национальном ядерном законодательстве. Такие доклады важны, поскольку поощряют согласование законодательства. Ожидается, что государства, получающие помощь от МАГАТЭ, представят обновленные доклады о состоянии ядерного законодательства и мерах по его осуществлению.

Поскольку ядерное право каждого государства должно отражать его собственные правовые традиции и условия, помощь МАГАТЭ в разработке законодательства начинается с подготовки первоначального текста экспертами государства, обращающегося за помощью (текст, как правило, на английском языке). Затем Бюро по правовым вопросам назначает признанного эксперта по ядерному праву для рассмотрения этого текста и представления по согласованию с Бюро подробных замечаний. Общий подход, используемый назначенными экспертами, заключается в анализе проекта закона с трех точек зрения.

Во-первых, он оценивается в свете основных принципов разработки законодательства, применяемых ко всем законам, а именно, является ли закон четким, внутренне согласованным, полным, осуществимым, хорошо структурированным и не содержит ли он пробелов, дублирования либо нечетких указаний об ответственности за его реализацию.

Во-вторых, анализ позволяет оценить, насколько законопроект соответствует общепринятой международной практике использования ядерной энергии и ионизирующего излучения, отраженной в нормах МАГАТЭ.

В-третьих, анализ позволяет оценить, насколько данный законопроект соответствует положениям международно-правовых документов в ядерной области, участником которых данное государство является или, согласно разумным предположениям, может стать.

В анализе проекта закона даются рекомендации и поднимаются вопросы, которые составители законопроекта возможно пожелают рассмотреть при его дальнейшей проработке. После первого анализа текста по просьбе государства-члена МАГАТЭ могут быть приняты некоторые дополнительные меры по оказанию помощи. Одной из типичных мер является проведение в течение нескольких дней, как правило, в штаб-квартире МАГАТЭ в Вене, совещания для обсуждения замечаний к проекту закона при участии экспертов по юридическим и техническим вопросам. Дальнейшие шаги могут быть связаны с подготовкой пересмотренного законопроекта и его последующим анализом назначенным экспертом по консультации с Бюро. На соответствующих этапах рассмотрения в законодательном порядке могут быть также проведены совещания с участием МАГАТЭ и государственных должностных лиц (и, если целесообразно, законодатель) в столице получающего помощь государства.

Основной подход Агентства на всех этапах заключается в представлении замечаний и рекомендаций по выработке текста, наилучшим образом соответствующего международным нормам и обязательствам. Основную обязанность по редактированию текста несут представители государства. За последние пять лет подобная помощь оказана более чем 50 государствам - членам МАГАТЭ в Европе, Африке, Азии и Латинской Америке.

Главным источником получения знаний в области международно-признанных принципов и элементов законодательной и регулирующей основы является серия норм МАГАТЭ по безопасности. Особое значение имеет документ GS-R-1 (2000) *Legal and Governmental Infrastructure for Nuclear, Radiation, Radioactive Waste and Transport Safety* (Правовая и правительственная инфраструктура для обеспечения ядерной, радиационной безопасности, безопасности радиоактивных отходов и перевозок). В 2002 г. Агентство издало четыре важных руководства по безопасности, касающиеся принципиальных разделов, которые следует включить в национальное законодательство:

- GS-G-1.1 *Organization and Staffing of the Regulatory Body for Nuclear Facilities* (Создание и укомплектование штатом регулирующего органа для ядерных установок).
- GS-G-1.2 *Review and Assessment of Nuclear Facilities by the Regulatory Body* (Анализ и оценка ядерных установок регулирующим органом).
- GS-G-1.3 *Regulatory Inspection of Nuclear Facilities and Enforcement by the Regulatory Body* (Инспекция ядерных установок и меры регулирующего органа по обеспечению применения законодательства).
- GS-G-1.4 *Documentation for Use in Regulating Nuclear Facilities* (Документация для использования при регулировании ядерных установок).

Чтобы ядерные законы были эффективными, они должны стать неотъемлемой частью общей правовой структуры того или иного государства. Ядерный закон, просто копирующий закон другого государства, вряд ли достигнет своей цели, поскольку его будет трудно или невозможно применить на практике.

ТРЕНИРОВОЧНЫЕ КУРСЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ В ЛАБОРАТОРИЯХ МАГАТЭ SEIBERSDORF

Training in the IAEA Laboratories Seibersdorf 2003-2004.- Ed. International Atomic Energy Agency, Vienna, Austria, 40 p.

МАГАТЭ на базе комплекса научных лабораторий в Seibersdorf (Австрия) организовало систему повышения квалификации в виде тренировочных курсов для молодых научных работников. Курсы продолжительностью 1 - 12 месяцев рассчитаны преимущественно на выпускников университетов из стран-членов МАГАТЭ. Рабочий язык - английский.

Обучение индивидуальное и групповое по следующим направлениям:

1. Обеспечение качества.
2. Лабораторные исследования, приборы для физических и химических измерений.
3. Анализы для химподготовки.
4. Измерения содержания трития в сточных водах с помощью сцинтилляционных счетчиков.
5. Измерения содержания хлорфторуглеродов в водяных и воздушных выбросах с помощью газовой хроматографии.
6. Измерения в водной среде стабильных изотопов ^2H и ^{18}O с помощью масс-спектрометрии.
7. Медицинская дозиметрия.
8. Определение малых концентраций и следов элементов в природных образцах с использованием различной техники.

9. Радиохимический анализ радионуклидов в образцах антропогенного и естественного происхождения.
10. Определение гамма-излучения радионуклидов с помощью гамма-спектрометрии.
11. Организация межлабораторных занятий и статистической обработки данных.
12. Обслуживание приборов для ядерной спектроскопии.
13. Рентгенофлюоресцентный анализ.
14. Контроль продукции сельского хозяйства.
15. Контроль продукции животноводства.
16. Контроль состояния насекомых (генетические изменения).
17. Исследования мутаций.
18. Исследования состояния почв с помощью изотопа ^{15}N .

НОВЫЕ ФРАНЦУЗСКИЕ ТРЕНАЖЕРЫ “СИРОККО”

Inside WANO, 2003, vol. 11, № 2, p. 14

Ed. World Association of Nuclear Operators, London, UK

В соответствии с новой программой “Сирокко” компания EdF оснащает каждую из 19 своих АЭС либо полномасштабным тренажером нового поколения, либо усовершенствованными тренажерами. Программа, начатая в 1996 г., потребовала шесть лет научно-исследовательских работ, в которых было занято 30 специалистов EdF. Был использован 30-летний опыт компании в области моделирования и тренажерной подготовки. Первый тренажер был введен в эксплуатацию на АЭС Бельвиль в феврале 2003 г.

В рамках программы общей стоимостью 137 млн. евро будут усовершенствованы 12 действующих и сооружены 7 новых тренажеров. Новые тренажеры французской фирмы Thales по производительности в 20 раз превышают прежние и благодаря современному программному обеспечению способны моделировать 30 тыс. различных ситуаций.

Новые тренажеры предназначены для получения персоналом АЭС более качественной подготовки и практического опыта. Установка одного тренажера на каждой АЭС позволит на 50 процентов увеличить время для обучения оперативного персонала.

Ежегодно EdF тратит более 18 млн. евро на услуги сторонних организаций по подготовке персонала и имеет собственный штат из 250 инструкторов. Оснащая каждую АЭС тренажером нового поколения, EdF решает четыре задачи:

- Увеличивает время на тренажерную подготовку.
- Охватывает обучением на тренажерах, помимо оперативного персонала, и другие категории работников АЭС.
- Расширяет сферу применения тренажеров при подготовке к выполнению конкретных работ на станции и для улучшения производственных показателей АЭС.
- Полнее учитывает специфику энергоблоков: тренажеры способствуют более тесному взаимодействию между инструкторами и операторами и повышению эффективности подготовки персонала.

Раздел подготовил В.Цукерник