

СТАТЬИ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСАТОМНАДЗОРА РОССИИ В 2001 ГОДУ И О ЗАДАЧАХ НА 2002 ГОД

Ю.Г. Вишнеевский, начальник Госатомнадзора России

Основные направления работы Госатомнадзора России в 2001 г. определены в Комплексном плане работы Госатомнадзора России на 2001 г., а именно:

- лицензирование деятельности в области использования атомной энергии;
- осуществление государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью при использовании атомной энергии, за системой государственного учета и контроля ядерных материалов, за физической защитой ядерно- и радиационно опасных объектов, совершенствование системы надзора;
- разработка новых и совершенствование действующих нормативных документов, обеспечивающих регулируемую деятельность Госатомнадзора России;
- организация и проведение научно-исследовательских работ в целях поддержки регулирующей деятельности;
- участие в организации системы сертификации оборудования, изделий и технологий для ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения;
- развитие международного сотрудничества по проблемам регулирования безопасности при использовании атомной энергии.

При организации и осуществлении работ ставилась цель - формирование условий, при которых гарантируется защита работников (персонала) объектов использования атомной энергии, населения и окружающей среды от недопустимого радиационного воздействия и предотвращение неконтролируемого распространения и использования ядерных материалов.

Выполнение работ подразделениями Госатомнадзора России организовывалось и контролировалось на основе ежеквартальных планов работ.

I. Основные результаты лицензионной деятельности

За 2001 г. центральным аппаратом и межрегиональными территориальными округами Госатомнадзора России выдано 1188 лицензий, из них центральным аппаратом 160, межрегиональными территориальными округами 1028.

В компетенцию центрального аппарата Госатомнадзора России входит лицензирование деятельности по сооружению, эксплуатации и выводу из эксплуатации наиболее потенциально опасных объектов использования атомной энергии.

На рис. 1 приведена подробная информация о лицензионной деятельности центрального аппарата Госатомнадзора России.

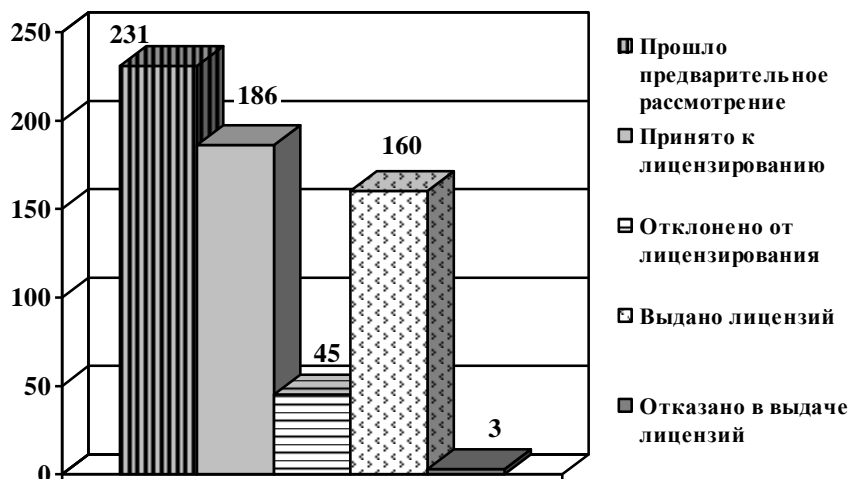


Рис. 1. Лицензионная деятельность центрального аппарата Госатомнадзора России в 2001 г.

Причина отклонения заявлений от дальнейшего рассмотрения обусловлена несоответствием номенклатуры документов, представляемых заявителями в Госатомнадзор России, требованиям Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии.

В трех случаях принято решение об отказе в выдаче лицензий. Такие решения принимались по результатам проверок достоверности сведений, содержащихся в документах, представленных для получения лицензий, и по результатам экспертизы документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности объектов.

В выдаче лицензий отказано:

- концерну "Росэнергоатом" на сооружение энергоблока № 5 Курской АЭС с реакторной установкой РБМК-1000, так как экспертиза представленных материалов показала недостаточную обоснованность ядерной и радиационной безопасности;
- МКЦ "Нуклид" на конструирование оборудования для сооружения комплекса установки с ядерными материалами, предназначенной для транспортирования отработавшего ядерного топлива, и на проведение экспертизы документов, обосновывающих обеспечение безопасности установки с ядерными материалами, предназначенной для транспортирования отработавшего ядерного топлива, в связи с тем, что в документах заявителя представлена недостоверная информация, а также не установлены рамки и объемы заявленной деятельности.

В двух случаях по результатам проверок достоверности и экспертизы принято решение об отказе внесения изменений в условия действия лицензий.

Лицензионная деятельность межрегиональных территориальных округов Госатомнадзора России была направлена на выдачу лицензий на эксплуатацию установок, аппаратов, оборудования и изделий, в которых содержатся радиоактивные вещества, и на обращение с радиоактивными веществами на этих объектах, на конструирование и изготовление оборудования для объектов использования атомной энергии.

Количество лицензий Госатомнадзора России, выданных межрегиональными территориальными округами в 2001 г., приведено на рис. 2.

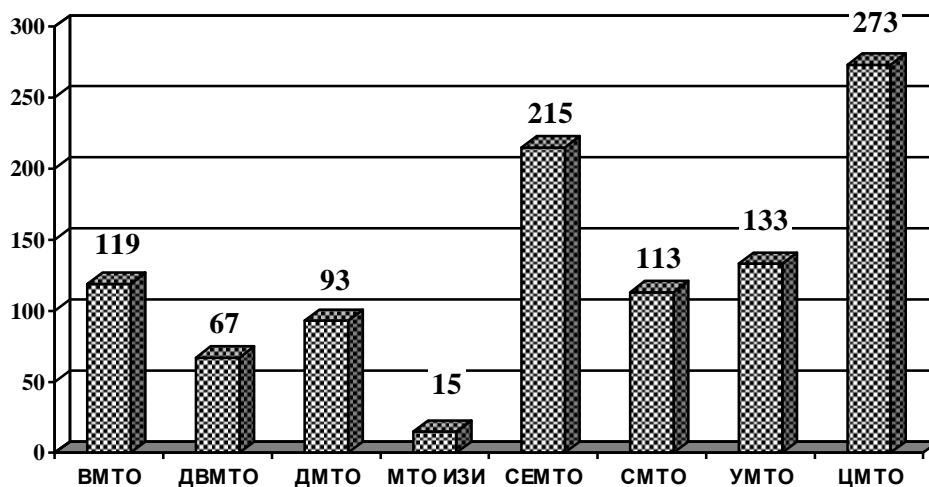


Рис. 2. Количество лицензий, выданных межрегиональными территориальными округами Госатомнадзора России в 2001 г.

II. Основные результаты надзорной деятельности

В 2001 г. межрегиональные территориальные органы Госатомнадзора России провели 13649 инспекций и проверок на предприятиях и в организациях, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, из них 185 - комплексных, 4658 - целевых и 8806 - оперативных.

В результате инспекций выявлено и предписано к устранению 19260 нарушений требований нормативной документации в области использования атомной энергии и условий действия лицензий, из них 802 нарушения были устранены несвоевременно.

Аннулировано 9 лицензий, приостановлено действие 30 лицензий, 112 раз приостанавливалось производство работ, 122 руководителя предприятий и организаций предупреждены, оштрафовано 33 должностных лица на сумму 1100 руб., оштрафована 31 организация на сумму 710 тыс. руб., в следственные органы передано 5 материалов, из них 2 принято к производству.

Правоохранительными органами приняты к производству материалы, подготовленные Волжским и Дальневосточным межрегиональными территориальными округами, не приняты к производству три материала, подготовленные Сибирским межрегиональным территориальным округом. Думаю, что руководи-

тели этих округов дадут пояснения по данному вопросу и расскажут о практике применения такой меры принуждения.

Применение санкций в виде выдачи предписаний о приостановке работ и приостановке действия лицензии в связи с необходимостью соблюдения особых условий при оформлении документов должно находиться под особым контролем руководителей округов и оцениваться во время проведения проверок основной деятельности округов и их подразделений.

Необходимо повысить требовательность к инспекторскому составу со стороны руководителей округов по соблюдению законодательства при применении санкций.

III. Основные результаты деятельности по разработке и совершенствованию нормативной базы регулирования

Деятельность центрального аппарата, межрегиональных территориальных округов и организаций Госатомнадзора России регламентируется системой руководящих документов, разрабатываемых на основе законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Всего в 2001 г. утверждено 23 руководящих документа Госатомнадзора России.

В рамках Программы научно-технической поддержки регулирующей деятельности Госатомнадзора России (ПНТП-2001), федеральных целевых программ "Ядерная и радиационная безопасность России" и "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 года" в 2001 г. разработаны и утверждены 9 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 7 руководств по безопасности.

IV. Результаты регулирования безопасности объектов использования атомной энергии

1. Регулирование безопасности атомных станций

В 2001 г. Госатомнадзором России осуществлялось регулирование ядерной и радиационной безопасности на 30 действующих энергоблоках, 4 остановленных для вывода из эксплуатации и 4 строящихся энергоблоках атомных станций России.

Завершены работы по оценке безопасности энергоблоков атомных станций, остановленных для вывода из эксплуатации (энергоблоки № 1 и № 2 Нововоронежской АЭС, энергоблоки № 1 и № 2 Белоярской АЭС), на которые выданы соответствующие лицензии на эксплуатацию.

Впервые выполнена оценка безопасности и выдана лицензия на эксплуатацию энергоблока № 3 Нововоронежской АЭС при работе его в период дополнительного срока службы (свыше 30 лет).

Завершены работы по углубленной оценке безопасности энергоблока № 1 Курской АЭС. 20 - 21 декабря 2001 г. проведена презентация с участием зарубежных экспертов экспертного заключения по оценке безопасности энергоблока № 1 Курской АЭС, что способствовало выполнению соответствующего обязательства Российской Федерации, вытекающего из соглашения между Правительством Российской Федерации и ЕБРР о Счете ядерной безопасности.

Однако до настоящего времени эксплуатирующей организацией "Ленинградская АЭС" не закончены работы по подготовке отчетов по углубленной оценке безопасности энергоблоков № 1 и № 2 Ленинградской АЭС.

Завершены подготовительные мероприятия и началась практическая работа по выдаче разрешений Госатомнадзора России на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам атомных станций. По состоянию на 1 января 2002 г. прошли проверку знаний и получили разрешения Госатомнадзора России на право ведения работ в области использования атомной энергии 31 чел. руководящего состава атомных станций России в центральном аппарате и 371 чел. в межрегиональных территориальных округах.

В 2001 г. на действующих атомных станциях России произошло 55 учетных нарушений, что на 14 нарушений меньше, чем в 2000 г.

Зарегистрировано 20 отключений энергоблоков атомных станций от сети, из них - 14 с автоматическим срабатыванием АЗ (в 2000 г. - 12 и 6 соответственно). Как и в 2000 г., на атомных станциях России не зарегистрировано нарушений условий и пределов безопасной эксплуатации. Все нарушения классифицированы по шкале INES нулевым уровнем. В 2000 г. было 4 нарушения уровня "1".

Вызывает тревогу отсутствие достаточных мощностей по хранению радиоактивных отходов и накопление отработавшего ядерного топлива на площадках многих атомных станций. Не разработаны программы работ по выводу из эксплуатации энергоблоков № 1 и № 2 Нововоронежской АЭС и энергоблоков № 1 и № 2 Белоярской АЭС. Не обеспечивается требуемый уровень физической защиты атомных станций.

О положении с решением этих вопросов докладывалось Госатомнадзором России Правительству Российской Федерации и Президенту Российской Федерации.

2. Регулирование безопасности объектов ядерного топливного цикла

В 2001 г. под надзором Госатомнадзора России находилось 15 предприятий топливного цикла, а также 57 научно-исследовательских, проектных организаций и организаций, выполняющих перевозки, хранение ядерных материалов и иные работы для предприятий топливного цикла. В число объектов предприятий входили 5 действующих промышленных реакторов, 21 ядерная установка по производству и переработке ядерных материалов (добыча урановой руды, сублиматное производство, разделение изотопов

урана, химико-металлургическое производство, производство ядерного топлива, переработка отработавшего ядерного топлива), 8 установок для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с ядерными материалами, 19 пунктов хранения ядерных материалов, отработавшего ядерного топлива и радиоактивных отходов, а также 10 выводимых из эксплуатации промышленных реакторов и 3 выводимых из эксплуатации хранилища радиоактивных отходов.

На объектах ядерного топливного цикла проведено 1192 инспекции, из них 7 комплексных, 205 целевых, остальные оперативные. Выявлено 1936 нарушений, из которых 9 не устранены в срок.

За несоблюдение требований норм и правил в области использования атомной энергии, а также условий действия лицензий к предприятиям топливного цикла применено 812 мер принуждения и санкций, в том числе выдано 11 предписаний на приостановку производства работ, 788 предписаний на устранение нарушений, 8 работников предупреждены, 1 должностное лицо оштрафовано и 4 юридических лица оштрафованы на сумму 120 тыс. руб.

Как никогда раньше, в 2001 г. введено в действие большое число (7) новых нормативных документов, существенным образом затрагивающих деятельность предприятий топливного цикла. Главная трудность при осуществлении надзора за соблюдением требований этих документов проистекает из непоследовательных действий Минатома России, который, с одной стороны, согласовывал проекты норм и правил, а с другой - фактически запретил их использование до особого разрешения. Формальным основанием для этого служит отсутствие новых документов в правительственном Перечне федеральных норм и правил. Для устранения указанной причины Госатомнадзор России рекомендовал НТЦ ЯРБ согласовывать по срокам ввод нормативных документов и внесение в Правительство Российской Федерации предложений по изменению Перечня.

В течение 2001 г. дополнительное внимание Госатомнадзор России уделял проблеме утилизации оружейного плутония в рамках международных договоров Российской Федерации.

В результате сложной продолжительной работы и многостороннего межведомственного взаимодействия в конце 2001 г. был опубликован проект Правил безопасности при транспортировании радиоактивных материалов (ПБТМ). Этот важный документ разработан взамен двух других существенно устаревших федеральных правил.

Значительное обновление нормативной основы регулирования безопасности объектов топливного цикла ставит задачу систематического изучения новых норм и правил инспекторами Госатомнадзора России в целях эффективного и правильного применения в надзорной практике. В 2001 г. в Москве проведено два совещания с участием начальников отделов инспекций межрегиональных территориальных округов Госатомнадзора России на объектах ядерного топливного цикла, а также комиссия проверка их знаний. В дальнейшем следует продолжить работу по повышению квалификации инспекторского персонала и эффективности методического руководства со стороны центрального аппарата Госатомнадзора России.

В числе оставшихся проблемных задач необходимо назвать лицензирование деятельности ПО "Маяк" по обращению с радиоактивными отходами при хранении в водоеме В-9 (озеро Карачай) и в Теченском каскаде водоемов. Ежегодная угроза нерегулируемого распространения радионуклидов в окружающей среде, особенно во время весеннего паводка, заставляет Госатомнадзор России обращать на это внимание администрации Челябинской области и Правительства Российской Федерации.

В связи с изменением в 2001 г. законодательства, регулирующего ввоз в Россию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов, следует ожидать активизации подобной деятельности. Поэтому Госатомнадзору России предстоит принять участие в подготовке соответствующих нормативных правовых актов и усилить надзор за качеством при создании и эксплуатации контейнеров и хранилищ для облученных тепловыделяющих сборок.

3. Регулирование безопасности исследовательских ядерных установок

В 2001 г. выдано 17 лицензий на эксплуатацию и вывод из эксплуатации исследовательских ядерных установок. Проведено 410 инспекций, выявлено и предписано к устранению 553 нарушения, 9 раз приостанавливалось производство работ.

Важный результат выполнения условий действия лицензий в 2001 г. - подготовка эксплуатирующими организациями отчетов по обоснованию безопасности, соответствующих современным требованиям нормативных документов. Тем самым подведен итог многолетней деятельности по актуализации анализов безопасности исследовательских ядерных установок.

Осуществлены мероприятия по приведению исследовательских ядерных установок в соответствие с новыми федеральными правилами ядерной безопасности - ПБЯ ИР-98 и ПБЯ КС-98.

Введены в действие Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе ИЯУ (НП-027-2000) и Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации ИЯУ (НП-028-2001). В результате повысилась оперативность, качество расследования нарушений и, как следствие, ответственность эксплуатирующих организаций за проведение профилактических мероприятий по обеспечению безопасности.

Решена актуальная проблема регламентации с точки зрения безопасности процесса вывода из эксплуатации стареющих исследовательских ядерных установок.

В результате регулирующих мероприятий количество учетных нарушений в работе исследовательских ядерных установок в 2001 г. снизилось на 24 % по сравнению с 2000 г., что явилось в том числе следствием прекращения эксплуатации реактора ИБР-30, сокращения времени использования других исследовательских ядерных установок (в связи с проведением мероприятий по повышению безопасно-

сти), вносящих существенный вклад в количество учетных нарушений.

Состояние ядерной и радиационной безопасности на исследовательских ядерных установках в 2001 г. удовлетворительное.

4. Регулирование безопасности ядерных энергетических установок судов и объектов их жизнеобеспечения

В 2001 г. на ядерных энергетических установках и в организациях, ответственных за их жизнеобеспечение, проведено 338 инспекций, их них 6 комплексных, 79 целевых, 253 оперативных. Выявлено и предписано к устранению 457 нарушений. Не устранено в установленные сроки четыре пункта предписаний. В 135 случаях Госатомнадзором России применены санкции и меры принуждения. В четырех случаях приостановлено производство работ, шесть человек предупреждены.

Введено в действие два нормативных документа федерального уровня и два руководства по безопасности.

Проблемным вопросом является продление срока службы атомных судов и ресурса основного оборудования.

Одно из основных требований условий действия лицензии на эксплуатацию атомного судна - требование к своевременной и качественной организации работ по продлению ресурса систем и оборудования, важного для безопасной эксплуатации, в соответствии с нормами и правилами. Проведенные работы по продлению ресурса позволили продолжить эксплуатацию ядерных энергетических установок и атомных ледоколов проекта 10521 "Россия", "Советский Союз", "Ямал". Выполнены работы по продлению ресурса отдельных систем, важных для безопасности, атомных ледоколов "Таймыр", "Вайгач" и атомного лихтеровоза "Севморпуть".

В 2001 г. основное оборудование ядерных энергетических установок и атомных паропроизводящих установок и системы, важные для безопасности, работали удовлетворительно. Количество отказов практически осталось на уровне 2000 г. Техническое состояние основного оборудования и систем атомных паропроизводящих установок соответствовало требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и эксплуатационной документации. Аварийных ситуаций с ядерными энергетическими установками и судами не было.

В 2001 г. состояние ядерной и радиационной безопасности при эксплуатации ядерных энергетических установок атомных судов, судов атомно-технологического обслуживания, обращение с ядерными материалами, радиоактивными отходами соответствовали федеральным законам и федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии.

5. Регулирование безопасности радиационно опасных объектов организаций народного хозяйства

За 2001 г. достигнут значительный прогресс в создании нормативной базы Госатомнадзора России для регулирования радиационной безопасности практически по всем направлениям использования атомной энергии в народном хозяйстве. В настоящее время в этой области имеется девять нормативных документов Госатомнадзора России уровня федеральных норм и правил, а также руководств по безопасности, причем четыре из них утверждены и введены в действие в отчетный период. Кроме того, за это же время было введено в действие четыре руководящих документа Госатомнадзора России по вопросам лицензирования и надзора.

Комиссией центрального аппарата Госатомнадзора России проведена проверка знаний начальников отделов надзора и отделов инспекций радиационной безопасности в народном хозяйстве межрегиональных территориальных округов. Проверка подтвердила удовлетворительный уровень их подготовленности.

В целом по народному хозяйству число организаций, имеющих лицензии Госатомнадзора России, по отношению к общему числу подлежащих лицензированию организаций составляло 60, 75, 85 и 96% соответственно в 1998, 1999, 2000 и 2001 гг. В настоящее время не имеют лицензий в основном вновь созданные и реорганизованные организации. Таким образом, можно констатировать, что процесс первичного лицензирования завершен. Большинство условий действия выданных лицензий достаточно конкретны и учитывают специфику соответствующей деятельности и объектов ее применения.

В 2001 г. Госатомнадзор России приступил к осуществлению надзора за системой государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов. Установлено, что региональные информационно-аналитические центры созданы только в 37 субъектах Российской Федерации, а первичная инвентаризация проведена на территориях 49 субъектов. Ведомственные структуры системы созданы в 12 федеральных органах исполнительной власти.

В прошедшем году проделана большая работа по подготовке Положения о выдаче разрешений Госатомнадзора России на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам пунктов хранения радиоактивных отходов и предприятий, эксплуатирующих радиационные источники. Этот документ согласован с 88 органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, с 10 федеральными органами исполнительной власти и зарегистрирован Минюстом России. Следует отметить, что его согласование в субъектах Российской Федерации - результат значительной работы округов Госатомнадзора России, содействовавших успешному прохождению соответствующих процедур, и наглядно свидетельствует об авторитетности и влиянии руководства округов, территориальных отделов инспекций в регионах России.

Внедрение нормативной базы Госатомнадзора России, завершение первичного лицензирования и повышение на их основе эффективности надзорной деятельности привело к определенному улучшению состояния радиационной безопасности на объектах народного хозяйства.

6. Результаты надзорной деятельности за учетом и контролем ядерных материалов

Проверка выполнения условий действия лицензий и требований нормативных документов по вопросам учета и контроля ядерных материалов в 2001 г. осуществлялась на 69 поднадзорных объектах. На них проведено 355 целевых и оперативных инспекций. Выявлено 289 нарушений требований нормативных документов и 44 нарушения условий действия лицензий. В целях устранения выявленных нарушений в учете и контроле ядерных материалов было выдано 239 предписаний по их устранению.

Учет и контроль ядерных материалов осуществляется с многочисленными отступлениями и нарушениями ведомственных нормативных документов.

Характерными нарушениями в учете и контроле ядерных материалов являются следующие:

- несоответствие сроков проведения физической инвентаризации ядерных материалов и отступления от установленного порядка ее проведения, хранение ядерных материалов в не установленных местах;
- несвоевременная и неправильная постановка на учет ядерных материалов;
- несвоевременное доведение до надзорных органов сведений о наличии и перемещении ядерных материалов;
- неправильное применение средств контроля доступа, отступления от установленного порядка аттестования и поверки средств измерений;
- несвоевременное обучение и аттестация работников;
- отсутствие систематического контроля за наличием и перемещением ядерных материалов со стороны должностных лиц организации;
- ошибки и отступления от установленных требований в ведении организационно-распорядительной и учетно-отчетной документации.

В 2001 г. имели место два инцидента, связанные с хищением ядерных материалов с АО "Машиностроительный завод" (г. Электросталь) и с незаконным перемещением ядерных материалов на территорию Российской Федерации из Казахстана.

Несмотря на многочисленные нарушения, наметилась положительная тенденция в области учета и контроля на федеральном и ведомственном уровнях и в эксплуатирующих организациях. Проводятся работы по созданию федеральной информационной системы учета ядерных материалов, других элементов системы государственного учета и контроля ядерных материалов, включая создание объектовых автоматизированных информационных систем, приборного и методического оснащения, систем контроля доступа.

7. Результаты надзорной деятельности за состоянием физической защиты на ядерно- и радиационно опасных объектах

В 2001 г. органами Госатомнадзора России проведено 285 инспекций физической защиты на поднадзорных ядерно-опасных объектах и 1750 инспекций физической защиты на радиационно опасных объектах.

Проверялось состояние физической защиты и антитеррористической защищенности объектов использования атомной энергии, соответствие физической защиты требованиям действующих нормативных документов, постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 1999 года "О мерах по противодействию терроризму".

Проведены целевые инспекции физической защиты практически на всех крупных ядерно-опасных объектах: на девяти атомных станциях России (всех, кроме Билибинской АЭС), АЭХК, СХК, НЗХК, ГКХ, НПО "Луч" и др.

Следует отметить, что целевые инспекции физической защиты Билибинской АЭС не проводились на протяжении нескольких лет из-за отсутствия командировочных средств.

Как показали результаты инспекций, эксплуатирующими организациями продолжалась работа по совершенствованию систем физической защиты, внедрению новых и модернизации действующих инженерно-технических средств физической защиты.

Однако анализ показывает, что физическая защита большинства ядерно- и радиационно опасных объектов осуществляется с отступлениями от требований нормативных документов. Усилия по совершенствованию систем физической защиты недостаточны и не соответствуют возросшей угрозе террористических актов в отношении этих объектов.

В октябре 2001 г. в Совет Безопасности Российской Федерации представлен доклад о состоянии физической защиты атомных станций и направлены предложения Госатомнадзора России по усилению работ в области физической защиты.

8. Результаты регулирования технической безопасности оборудования для объектов использования атомной энергии

В конструкторских организациях и организациях (предприятиях), конструирующих и изготавливающих оборудование для объектов использования атомной энергии, проведено 1986 инспекций, в том

числе 54 комплексных, 440 целевых, остальные оперативные. В ходе инспекций выявлено 3942 нарушения.

В 2001 г. отмечено существенное увеличение объемов работ по конструированию и изготовлению оборудования на поднадзорных предприятиях. В этих условиях в целом межрегиональные территориальные округа с выполнением надзорных функций справились.

В истекшем году выдана одна лицензия на конструирование оборудования, две лицензии на изготовление оборудования и две лицензии на экспертизу документации.

В течение года не отмечено случаев осуществления предприятиями и организациями деятельности по конструированию и изготовлению оборудования для объектов использования атомной энергии без лицензии Госатомнадзора России.

Несмотря на проделанную значительную работу, нормативное регулирование технической безопасности оборудования как переданного под надзор по соглашению с Госгортехнадзором России, так и остального оборудования объектов использования атомной энергии пока нельзя признать удовлетворительным.

Практически отсутствует нормативное регулирование вопросов разработки и изготовления:

- элементов активных зон ядерных реакторов;
- электронного и электротехнического оборудования;
- оборудования ядерных установок судов;
- оборудования предприятий ядерного топливного цикла.

Безусловно, разработка соответствующих нормативных требований к указанному оборудованию - задача сложная и силами только Госатомнадзора России в ближайшей перспективе невыполнима. В этом направлении целесообразно скоординировать работу с Минатомом России и Минтрансом России.

Состояние технической безопасности оборудования можно оценить как удовлетворительное. Тенденции снижения качества и надежности оборудования в 2001 г. не наблюдалось.

Дальнейшее повышение эффективности регулирования безопасности видится через совершенствование нормативного регулирования.

9. Работы по сертификации оборудования

Во исполнение положения статьи 37 Федерального закона "Об использовании атомной энергии" об обязательной сертификации оборудования, изделий и технологий для ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения Госатомнадзор России (совместно с Минатомом России и Госстандартом России) участвует в организации и проведении сертификации.

В рамках этой деятельности в 2001 г. разработаны семь документов Системы сертификации оборудования, изделий и технологий для ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения (далее - Система). Аккредитованы две организации в качестве сертификационных экспертных центров, три испытательные лаборатории (центры) Системы и один учебный центр.

Рассмотрено 36 заявок на сертификацию оборудования, изделий и систем качества, по 8 из них выданы сертификаты соответствия, по остальным в соответствии с требованиями документов Системы выполнялись необходимые работы.

В аккредитованном учебном центре на базе Московского института повышения квалификации прошли обучение 14 специалистов Госатомнадзора России, аттестовано 4 специалиста, остальные проходили практическую стажировку.

V. Научная поддержка регулирующей деятельности Госатомнадзора России

В 2001 г. научная поддержка регулирующей деятельности Госатомнадзора России осуществлялась НТЦ ЯРБ в рамках Программы научно-технической поддержки регулирующей деятельности Госатомнадзора России (ПНТП-2001), федеральных целевых программ "Ядерная и радиационная безопасность России" и "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 года", международного сотрудничества и работ по договорам по следующим основным направлениям:

- организация разработки, разработка и пересмотр нормативных документов;
- организация и проведение экспертизы безопасности объектов использования атомной энергии;
- научно-исследовательские работы.

В рамках работ по организации разработки, пересмотру и разработке нормативных документов в 2001 г. в составе 22 тем научно-исследовательских работ разработаны и утверждены девять федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

В настоящее время нормативное поле на уровне федеральных норм и правил в области безопасности атомных станций практически заполнено. На ближайшее время стоит задача гармонизации требований. Вместе с тем при пересмотре в 2001 г. нормативных документов для атомных станций правил и норм ядерной безопасности ядерных энергетических установок атомных станций, норм расчета на прочность оборудования и трубопроводов атомных станций, норм по взрывобезопасности (новая разработка) выявлена проблема, заключающаяся в том, что отсутствуют новые отечественные результаты, необходимые для подтверждения критериев безопасности, принятых в нормативных документах, а также возможности их пролонгирования или корректировки в пересматриваемых нормативных документах: в последние

десять лет отечественная атомная промышленность проводит экспериментальные исследования в этой сфере в недостаточном объеме.

Работа по уточнению критериальной базы на основе экспериментальных исследований как в отношении старых ядерных энергетических установок, так и в отношении предлагаемых новых энергетических установок очень актуальна.

По результатам разработки нормативных документов в 2001 г. составлена и отправлена на согласование в заинтересованные ведомства "Программа разработки федеральных норм и правил в области использования атомной энергии на 2002-2006 годы", которая позволит консолидировать усилия ведомств на разработке необходимых норм и правил.

Ведется работа с научными организациями федеральных органов исполнительной власти (Минздрава России, Минприроды России, Госгортехнадзора России, МЧС России) для обеспечения соблюдения разграничения полномочий в разрабатываемых нормативных документах.

По направлению организации и проведения экспертизы безопасности объектов использования атомной энергии в 2001 г. в НТЦ ЯРБ выполнена 121 экспертиза документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности объектов использования атомной энергии.

К числу наиболее значимых работ по организации и проведению экспертизы документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности, выполненных НТЦ ЯРБ в 2001 г., следует отнести экспертизы:

- отчета по углубленной оценке безопасности энергоблока № 1 Курской АЭС с РБМК-1000;
- отчета по углубленной оценке безопасности энергоблока № 3 Нововоронежской АЭС с ВВЭР-440;
- материалов по обоснованию безопасности эксплуатации энергоблока № 3 Нововоронежской АЭС в период дополнительного срока службы.

В рамках научно-исследовательских работ в 2001 г. НТЦ ЯРБ проводились научно-исследовательские работы по 21 теме, выпущено 53 отчета.

Актуальной задачей научных исследований 2001 г. являлось обобщение опыта эксплуатации элементов реакторных установок атомных станций с РБМК, ВВЭР и БН, в том числе элементов основного оборудования, трубопроводов и арматуры атомных станций с учетом их старения для обеспечения анализов безопасности при продлении сроков эксплуатации блоков атомных станций. Это обзоры о механизмах старения топливных циркониевых каналов, скорости радиационного охрупчивания корпусов реакторов ВВЭР и корректировки их пластичности, графитовой кладки реакторов РБМК, направленные на выявление влияния старения на целостность конструкций, а также на оценку возможности внезапных разрушений конструкций.

В 2001 г. НТЦ ЯРБ продолжал работы по аттестации программных средств, используемых при обосновании безопасности объектов использования атомной энергии. Аттестовано девять программных средств.

Положительным моментом для привлечения и закрепления научных кадров в НТЦ ЯРБ является работа по улучшению условий труда сотрудников. В мае 2001 г. Госатомнадзор России добился закрепления на праве оперативного управления за НТЦ ЯРБ административно-лабораторного корпуса площадью 3,2 тыс. м². В 2002 г. НТЦ ЯРБ предстоит пройти процедуру экспертизы проектно-сметной документации и провести реконструкцию этого здания.

VI. Информационное обеспечение деятельности и технические средства

В течение 2001 г. МТО ИЗИ проводились работы по технической поддержке работоспособности программно-технических средств вычислительной техники центрального аппарата Госатомнадзора России. Проведено частичное обновление парка компьютерной техники на более современные модели (установлено 35 новых компьютеров). Обеспечивалась работа серверов, сетевого оборудования и принтеров сетевой печати, работа более 100 пользователей центрального аппарата Госатомнадзора России в локальной вычислительной сети с информационными ресурсами (базы данных по руководящим документам, нормативным документам и справочно-правовая система "Консультант Плюс").

Завершены работы по обеспечению защиты локальной вычислительной сети Госатомнадзора России и защиты информационных ресурсов от несанкционированного доступа. Проведены работы по программированию и тестированию межсетевого экрана, разделяющего сеть Госатомнадзора России на внешний и внутренний (защищенный) сегменты.

Выполнена большая работа по информационному наполнению веб-сайта Госатомнадзора России (www.gan.ru). Внесена информация о структуре и деятельности управлений центрального аппарата, межрегиональных территориальных округов Госатомнадзора России. Регулярно обновляется страничка "Госатомнадзор информирует", а также размещались анонсы "Вестника Госатомнадзора России" - регулярного издания Госатомнадзора России. Завершена работа по наполнению обязательной регулярной информацией веб-сайта Госатомнадзора России согласно перечню Департамента правительственной информации Аппарата Правительства Российской Федерации. Открыта новая рубрика "Политика регулирования безопасности". В рубрике "Полномочия" помещен перечень основных нормативных правовых актов и нормативных документов, используемых Госатомнадзором России для государственного регулирования безопасности в области использования атомной энергии.

Интернет сайт Госатомнадзора России внесен в перечень официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти, размещенный на сайте Правительства Российской Федерации

(www.government.gov.ru).

VII. Кадровое обеспечение деятельности Госатомнадзора России

Пределная численность работников Госатомнадзора России по сравнению с 2000 г. не изменилась и по состоянию на 31 декабря 2001 г. составляла 1689 чел.

Информация о штатной и фактической численности центрального аппарата, межрегиональных территориальных округов и НТЦ ЯРБ приведена на рис. 3.

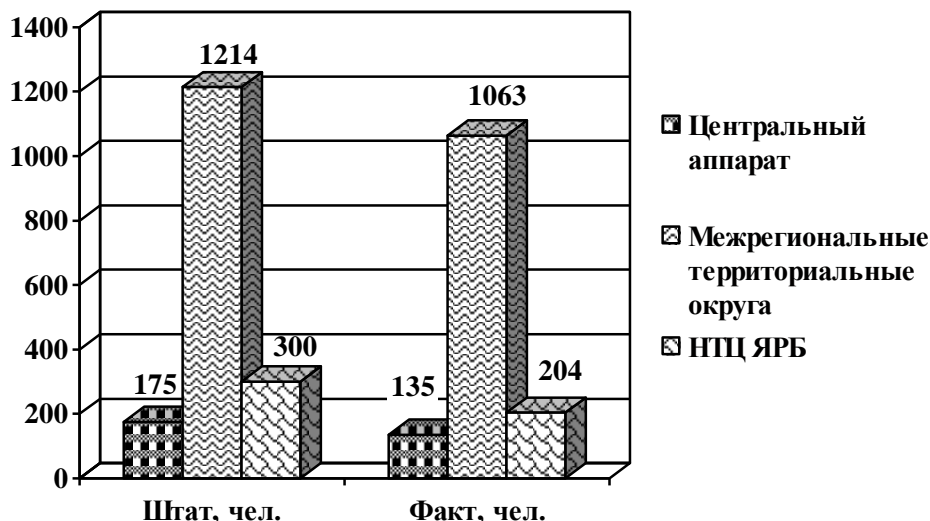


Рис. 3. Численность системы Госатомнадзора России в 2001 г.

Укомплектованность составляет 88%, 32% работающих - женщины, 88% работников имеет высшее образование, 7% - ученую степень.

Основной кадровый вопрос - старение коллектива. Так, если в 1993 г. доля работников, возраст которых 60 лет и старше, составляла 4%, то в 2001 г. она достигла 13%.

С целью привлечения молодых специалистов в 2001 г. учреждены стипендии Госатомнадзора России для студентов очной формы обучения, что в какой-то степени поможет решить проблему притока молодых специалистов.

Вместе с тем основной проблемой подбора кадров остается низкий уровень заработной платы. Средняя заработная плата работников территориальных органов Госатомнадзора России в 2 раза меньше, чем у работников органов власти субъектов Российской Федерации и в 3 - 4 раза меньше, чем у работников аналогичной квалификации поднадзорных предприятий. Без повышения уровня оплаты труда работников Госатомнадзора России комплектование кадрами будет вызывать все большие трудности.

VIII. Международное сотрудничество

В 2001 г. Госатомнадзор России продолжил международное сотрудничество по вопросам государственного регулирования ядерной и радиационной безопасности. В этих целях поддерживались связи с регулирующими органами зарубежных стран и принималось участие в работе международных организаций.

В результате переговоров Госатомнадзора России, Министерства энергетики США, Европейской комиссии, Комиссариата по атомной энергии Франции, органов регулирования Франции и Германии достигнута договоренность о финансировании разработки нормативных документов.

Россия не является членом Агентства по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития. Несмотря на это, Госатомнадзор России регулярно приглашается на совещания Комитета по ядерному регулированию, а наши представители участвуют в заседаниях его рабочих групп.

В 2001 г. Госатомнадзор России в предварительном плане проработал с Секретариатом Агентства проект текста Соглашения с Российской Федерацией и приступил к выполнению внутренних процедур, необходимых для его вступления в силу.

Большая работа проводилась в соответствии с Соглашением о Счете ядерной безопасности между Правительством Российской Федерации и Европейским банком реконструкции и развития.

Необходимо отметить, что принципиальность работников Главного контрольного управления Президента Российской Федерации, незаурядная настойчивость Советника Президента Российской Федерации А.Н. Илларионова, внимание к вопросам регулирования ядерной безопасности Президента Россий-

ской Федерации В.В. Путина позволили найти подход к решению накопившихся проблем и реализации договоренностей по проекту Счета ядерной безопасности с ЕБРР.

IX. Заключение

Основные задачи, стоявшие перед Госатомнадзором России в 2001 г., в целом выполнены. Однако следует признать, что остался ряд проблем, решение которых предстоит осуществить в 2002 г. Эти проблемы обсуждались на заседаниях Коллегии, прошедших в 2001 г., учтены при составлении Комплексного плана работы Госатомнадзора России на 2002 г.