

О ВЛИЯНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ" НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В.С. Свинцов (НТЦ ЯРБ Госатомнадзора России)

Правовые основы и принципы регулирования отношений при использовании атомной энергии установлены Федеральным законом "Об использовании атомной энергии". Им определены органы, осуществляющие государственное управление использованием атомной энергии и государственное регулирование безопасности при ее использовании.

Согласно этому закону, организации, выполняющие научные исследования и изыскания, проектирование, сооружение и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, конструирование и изготовление для данных объектов использования атомной энергии оборудования, выполнение работ и предоставление услуг, несут ответственность за их качество в течение всего проектного срока службы этих объектов.

Законом предусмотрена обязательная сертификация оборудования, изделий и технологий (ОИТ) для объектов использования атомной энергии в соответствии с законодательством Российской Федерации с участием в организации и проведении связанных с этим работ органов управления использованием атомной энергии и органов государственного регулирования безопасности при ее использовании.

Во исполнение указанного Федерального закона совместным решением Минатома, Госстандарта и Госатомнадзора, согласованным с Минпромторгом, в 1998 г. образована Система сертификации ОИТ для ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, утверждены ее основные положения. Система введена в действие с 1 января 1999 г.

Она предназначалась для обязательной сертификации ОИТ, в том числе импортируемых, и предусматривала осуществление сертификации по принципу соответствия. Участниками Системы определены Минатом, Гос-

стандарт и Госатомнадзор, включая образующие ими в установленном порядке центральный орган Системы, органы по сертификации, сертификационные экспертные центры (СЭЦ), испытательные лаборатории, центры.

Однако установление Федеральным законом "О техническом регулировании" в качестве принципов осуществления данной деятельности независимость органов по аккредитации и сертификации от изготовителей, исполнителей и приобретателей, недопустимость совмещения одним органом полномочий государственного контроля, надзора и сертификации, а также аккредитации и сертификации приводит к невозможности в дальнейшем функционирования Системы в существующем виде и требует внесения принципиальных организационно-правовых изменений.

На основе указанных принципов прежде всего нуждается в коренном пересмотре состав участников Системы. В первую очередь это касается Минатома, который, согласно утвержденному о нем Положению, проводит государственную политику в области атомной энергетики, несет ответственность за состояние и дальнейшее развитие ядерного энергетического комплекса и обеспечивающих его деятельность предприятий и организаций.

В целях безопасного функционирования ядерного энергетического комплекса одна из основных задач министерства - организация работы, направленной на обеспечение требуемого уровня качества оборудования, материалов, приборов. Для ее решения Минатом должен проводить мероприятия по совершенствованию технологии, повышению безопасности и устойчивости функционирования особо радиационно опасных и ядерно-опасных производств и объектов, анализировать и оценивать конъюнктуру внутреннего и внешнего рынков по видам продукции, устанавливать и регулировать кооперативные связи, формировать и размещать на этой основе заказы на закупку и поставку продукции, обеспечивать контроль за выполнением заказов с анализом научно-

технического уровня и экономической эффективности принимаемых конструкторских и проектных решений.

Таким образом, Минатом, являясь одновременно и изготовителем, и исполнителем, и приобретателем ОИТ, используемых в ядерном энергетическом комплексе, согласно Федеральному закону "О техническом регулировании", не вправе выполнять функции ни органов по аккредитации, ни органов по сертификации в рамках Системы сертификации ОИТ для объектов использования атомной энергии. Причем это в равной мере относится и к структурным подразделениям министерства, и к подчиненным ему предприятиям и организациям, осуществляющим заказ, а также разработку, изготовление и применение оборудования, требуемого для функционирования ядерного энергетического комплекса.

Тем более Минатом не может выполнять возложенные на него Положением функции по организации сертификации ОИТ для объектов использования атомной энергии.

В соответствии с Положением о Госатомнадзоре России, утвержденным постановлением Правительства РФ в 2002 г., одними из его основных задач и связанных с этим функций федерального органа исполнительной власти являются организация и осуществление в пределах его компетенции государственного надзора за безопасностью при использовании атомной энергии, ядерных материалов и радиоактивных веществ, при их обращении, за соблюдением установленных в этой области норм и правил.

Следовательно, согласно Федеральному закону "О техническом регулировании", аналогично Минатому и структурные подразделения центрального аппарата Госатомнадзора, и его территориальные органы, обеспечивающие организацию и осуществление указанного надзора, не могут выступать в рамках Системы сертификации ОИТ для объектов использования атомной энергии в качестве органов по сертификации.

Правда, в отличие от Минатома данные подразделения и органы, бу-

дучи независимыми от изготовителей, исполнителей и приобретателей ОИТ, могут выполнять в установленном порядке, в пределах своей компетенции, функции органов по аккредитации, а их специалисты, аттестованные в качестве экспертов, участвовать в составе комиссий других аналогичных органов в аккредитации органов по сертификации, СЭЦ, испытательных лабораторий, центров для Системы сертификации.

Только НТЦ ЯРБ, находящийся в ведении Госатомнадзора, лишен указанных ограничений, так как согласно Уставу, наделен полномочиями по научно-техническому обеспечению деятельности этого федерального органа, включая разработку требуемых норм и правил, выполнение экспертизы с определением степени безопасности и оценкой риска эксплуатации объектов, изготовления продукции и проведения процессов, связанных с использованием атомной энергии, а также участие в инспектировании отечественных и зарубежных объектов ядерного энергетического комплекса.

Таким образом, лишь НТЦ ЯРБ Госатомнадзора России в пределах своей компетенции по согласованному решению Госатомнадзора и федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию может быть аккредитован в установленном порядке в качестве органа по сертификации или СЭЦ Системы сертификации ОИТ для объектов использования атомной энергии.

Что касается Госстандарта, то согласно майскому 2003 г. постановлению Правительства РФ, утвердившему Положение об организации и осуществлении государственного контроля и надзора в области стандартизации, обеспечения единства измерений и обязательной сертификации, на него возложено определение порядка проведения этого контроля и надзора, выполняемого силами находящихся в его ведении органов и организаций, составляющих систему государственного контроля.

Таким образом, в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании" и Госстандарт в лице структурных подразделений своего центрального аппарата, подчиненных ему органов и организаций лишен возможности прово-

дять работы по сертификации в рамках Системы сертификации ОИТ для объектов использования атомной энергии. Участие же Госстандарта в аккредитации органов по сертификации, СЭЦ, испытательных лабораторий, центров для этой Системы в значительной степени ограничено ввиду отсутствия необходимого уровня компетентности Комитета, его органов и организаций в вопросах использования атомной энергии.

В результате вступление в силу Федерального закона "О техническом регулировании", по сути, ставит вопрос о самом существовании Системы сертификации ОИТ для объектов использования атомной энергии, приводит к необходимости фактического исключения из состава участников Системы наиболее квалифицированных в этой крайне сложной и специфической области деятельности федеральных органов исполнительной власти - Минатома и Госатомнадзора, а также специализирующихся в ней отечественных

научных, конструкторских, проектных организаций и предприятий-изготовителей оборудования, требуемого для функционирования ядерного энергетического комплекса.

К этому добавляется необходимость коренного изменения самих основ и организационной структуры Системы, практически полной переработки действующих в ее рамках основных организационно-технических документов.

В качестве возможного варианта сохранения Системы сертификации ОИТ для объектов использования атомной энергии представляется целесообразным пересмотр ее состава путем включения в него специализирующихся в этой области научно-исследовательских организаций и научно-технических центров РАН, АМН РФ, Минздрава, МЧС, Госатомнадзора, Госгортехнадзора, в первую очередь, таких, как РНЦ "Курчатовский институт", ИБРАЭ, ГНЦ "Институт биофизики", ВНИИПО.